

**PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP FUNGSI BADAN
PERWAKILAN DESA (BPD) SEBAGAI WAHANA
DEMOKRASI DI DESA**

**(Studi Kasus di Desa Garongan, Kecamatan Panjatan, Kabupaten
Kulon Progo Tahun 2006)**

Skripsi



**Di susun oleh :
AGUS RAHMAT BAIHAQI
NIM:20520219**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

**PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP FUNGSI
BADAN PERWAKILAN DESA SEBAGAI
WAHANA DEMOKRASI DI DESA**

**(Studi Kasus di Desa Garongan, Kecamatan Panjatan, Kabupaten
Kulon Progo Tahun 2006)**

Skripsi



**Di susun oleh :
AGUS RAHMAT BAIHAQI
NIM:20520219**

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

**PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP FUNGSI
BADAN PERWAKILAN DESA SEBAGAI
WAHANA DEMOKRASI DI DESA**

**(Studi Kasus di Desa Garongan, Kecamatan Panjatan, Kabupaten
Kulon Progo Tahun 2006)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi syarat-syarat
guna memperoleh gelar Sarjana Jurusan Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Disusun oleh :

AGUS RAHMAT BAIHAQI
20520219

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

HALAMAN PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disyahkan di depan penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

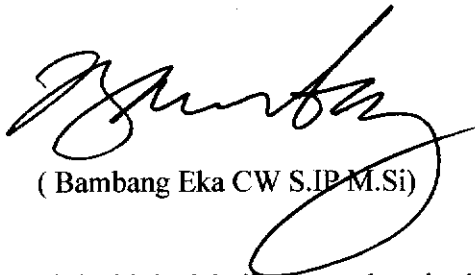
Pada hari dan tanggal : Senin, 5 Februari 2007
Tempat : Ruang Referensi Lt. 1 FISIP UMY
Jam : 09.00 WIB

Susunan Tim Penguji
Penguji 1



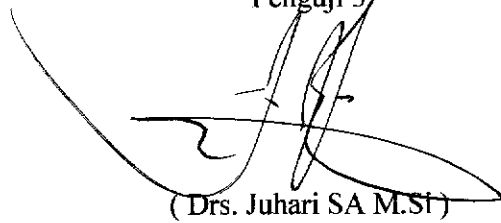
(Arrohman Mardiansyah M.S.IP)

Penguji 2



(Bambang Eka CW S.IP M.Si)

Penguji 3

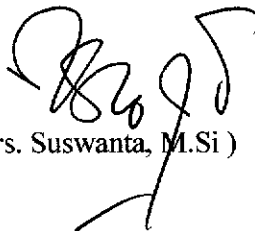


(Drs. Juhari SA M.Si)

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar
Sarjana (S-I)

Tanggal :

Mengetahui,
Ketua jurusan Ilmu Pemerintahan

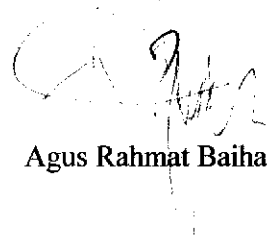


(Drs. Suswanta, M.Si)

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak didapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi di manapun. Sepanjang sepengetahuan saya juga tidak didapat karya atau pendapat orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terdapat duplikat dan ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2007



Agus Rahmat Baihaqi

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur Alhamdulillahirobbil alamin, penulis sampaikan kepada Allah SWT, Tuhan penggenggam alam semesta, yang telah memberikan rahmat, taufiq, hidayah dan inayah-Nya, Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar kita Baginda Rasulullah Muhammad SAW, beserta keluarga dan para sahabatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Persepsi Masyarakat Terhadap Fungsi Badan Perwakilan Desa (BPD) Sebagai Wahana Demokrasi di Desa”**, dengan obyek penelitian di desa Garongan.

Dalam kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bantuan, dorongan, bimbingan serta partisipasi yang telah diberikan dalam pembuatan skripsi ini kepada:

1. Bapak Arrohman Mardiansyah S.IP, selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing penulis sampai skripsi ini selesai.
2. Bapak Bambang Eka Caya Widodo S.IP M.Si, selaku Dosen Penguji I, terima kasih atas kritik dan sarannya terhadap skripsi ini sehingga lebih sempurna
3. Bapak Drs. Juhari SA M. Si, selaku Dosen Penguji II, terima kasih atas kritik dan sarannya terhadap skripsi ini sehingga lebih sempurna.
4. Bapak Dr. H. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
5. Bapak Drs. Suswanta, M..Si, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY.

6. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP.M.Si, selaku sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan FISIPOL UMY.
7. Bapak Daryono, selaku Ketua BPD Desa Garongan, Kecamatan Panjatan, Kabupaten Kulon Progo.
8. Semua Anggota BPD Desa Garongan, Kecamatan Panjatan, Kabupaten Kulon Progo.
9. Bapak Basiran, selaku anggota BPD, Terimakasih atas kesempatan wawancara dan pencarian data-data selama ini.
10. Kepala Desa Garongan Bapak Ngadiman dan seluruh perangkat desa Garongan.
11. Ayah dan Ibuku, Saudara-saudaraku, dan Keluarga besarku kalian yang selalu memberikan dukungan moril, spirituil dan materiil.
12. Teman-temanku IP 2000, kelas E: (Gerombolan kaos item) Faisal, Fendi, Andi, Agung zoax, Taufik tempel, Yudi tempel, Yota, Totok, Robby, Songko, Richie, Evi, Nurma, Yati etc.
13. Best friend IP 2000: Faisal, Fendi, dan Agung zoax.
14. Anak kos ASTRA JINGGA: Heni, jupawan, Trisno paijo, Pa'de, Yos (Yang selalu membantu aku, Thanks atas semua bantuannya yoss...!!!), T. muda, Dody, Pak'e Cowor, Enggar, Danang, Slamet, Dimas, Edi, Wulan, Leni, Medi, Kecret, Tri, N Bad Rock (The Band).
15. Teman-teman Wates: Anak-anak G-tune, anak-anak Rhembol, anak-anak The kill, Hany, Ricka, Topan, Rizty, Kodok, Miya, Wiwik, Ema etc.

16. Kuda Besiku Green RGR AB 4374 DN yang selalu setia mengantarku kemana aja.
17. "Some One" yang pernah nyakitin aku (1 ½ tahun, thanx'z ...).
18. My Fanzz: JPI U9, Roy Boomerang N Semua Rockerr N Band Rock di dunia.
19. Dan semua pihak yang membantu hingga terselesaikannya penulisan skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

SINOPSIS

Berdirinya BPD di desa Garongan, diharapkan untuk memberi dampak positif pada perubahan pembangunan pemerintahan desa. Tetapi yang terjadi, kurangnya partisipasi dan dukungan dari masyarakat menjadi salah satu faktor terhambatnya program-program yang telah direncanakan oleh BPD desa Garongan khususnya tentang soal persepsi masyarakat dan demokratisasi. Bahkan masyarakat masih kurang atau belum memahami tentang bagaimana fungsi dan peran BPD dalam menjalankan tugasnya sebagai wakil dari masyarakat. Dan yang perlu diperhatikan adalah fungsi BPD dalam demokratisasi di desa Garongan selama ini. Berdasar dari masalah tersebut, dalam skripsi ini akan dibahas lebih lanjut mengenai bagaimana persepsi masyarakat terhadap fungsi BPD sebagai wahana demokrasi di desa dengan obyek penelitian di desa Garongan Kecamatan Panjatan Kabupaten Kulon Progo.

Penelitian ini menggunakan metode analisis deskriptif kualitatif dan didukung dengan menggunakan teknik kuisioner, wawancara/interview, observasi, dan dokumentasi guna mendukung data yang lebih akurat terhadap bagaimana persepsi masyarakat terhadap fungsi BPD sebagai wahana demokrasi di desa. Dalam pengambilan sampel, penulis mengambil sebanyak 50 responden. Kemudian untuk menganalisis penelitian, penulis berpedoman pada hasil kuisioner, kemudian dari hasil kuisioner akan dikuatkan dengan Wawancara-wawancara dengan pihak-pihak yang terkait.

Dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa persepsi masyarakat terhadap fungsi BPD sebagai wahana demokrasi di desa dapat dikatakan sedang/cukup baik. Ini dapat dibuktikan pada nilai indeks total rata-rata mencapai 2,25 yang berarti termasuk dalam kategori cukup. Hal itu mencakup bagaimana fungsi dan kinerja BPD dalam menyalurkan aspirasi dari masyarakat, baik lembaga legislasi maupun dalam mengawasi dan mengontrol terhadap jalannya pemerintahan desa.

Dari kesimpulan diatas, untuk mendapatkan hasil kerja yang maksimal, BPD desa Garongan diharapkan lebih meningkatkan dalam pengkoordinasian dan penginstruksian pada bidang-bidang anggota BPD yaitu dibidang pemerintahan, bidang pembangunan dan bidang kesejahteraan masyarakat untuk memegang peran dan fungsinya masing-masing sesuai dengan peraturan yang berlaku khususnya pada bidang demokrasi karena BPD juga merupakan wahana demokratisasi dalam menyalurkan aspirasi masyarakat. Dan yang lebih penting lagi BPD harus mengajak masyarakat untuk berperan aktif dalam mendukung kegiatan dan fungsi dari BPD sehingga nantinya akan tercipta hubungan demokratis yang diharapkan antara BPD dan masyarakat.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
SINOPSIS	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Dan Tujuan Masalah	13
C. Kerangka Dasar Teori	13
Demokrasi dan Wahana Demokrasi	14
1. Desa	20
2. Fungsi Badan Perwakilan Desa	25
3. Persepsi Masyarakat Terhadap Fungsi Badan Perwakilan Desa Sebagai Wahana Demokarsi Di Desa	27
D. Definisi Konseptual	28
E. Definisi Operasional	29
F. Metode Penelitian	31
1. Jenis Penelitian	31
2. Unit Analisis	31
3. Data yang Dibutuhkan	31
4. Teknik Pengambilan Sampel	32
5. Teknik Pengumpulan Data	33
6. Analisis Data	37

BAB II DESKRIPSI WILAYAH PENELITIAN DESA GARONGAN

A. Keadaan Geografi	39
1. Letak dan batas wilayah	39
2. Orbitrasi	39
3. Jarak wilayah	40
B. Keadaan Demografis	40
1. Jumlah penduduk berdasar jenis kelamin	41
2. Jumlah penduduk menurut usia	41
3. Jumlah penduduk berdasar agama	42
4. Jumlah penduduk menurut mata pencaharian	42
C. Keadaan Sosial Budaya Dan Eoknomi	43
1. Sarana pendidikan	43
2. Sarana olah raga dan kesenian	44
3. Sarana transportasi	45
4. Sarana komunikasi	45
5. Sarana ketentraman dan keamanan	46
6. Sarana perekonomian	46
D. Pemerintahan Desa Garongan	47
E. Badan Perwakilan Desa Garongan	51
1. Persyaratan keanggotaan BPD	52
2. Jumlah anggota BPD	53
3. Tata cara melaksanakan pemilihan BPD	54
4. Pembentukan BPD	54
5. Bidang-bidang kerja BPD	55

BAB III PERSEPSI MASYARAKAT TERHADAP FUNGSI BADAN PERWAKILAN DESA SEBAGAI WAHANA DEMOKRASI DI DESA

A. Deskripsi Sampel Responden	59
1. Deskripsi responden menurut jenis kelamin	59

2. Deskripsi responden menurut kelompok umur	60
3. Deskripsi responden menurut tingkat pendidikan	60
4. Deskripsi responden menurut jenis pekerjaan	61
B. Deskripsi Dari Data Variabel Dan Sub Variabel	62
1. Persepsi Masyarakat Terhadap Fungsi Badan Perwakilan Desa Sebagai Wahana Demokrasi di Desa Garongan	63
2. Analisis Indeks	77
 BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	85
B. Saran	87
 DAFTAR PUSTAKA	89
LAMPIRAN-LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	HALAMAN
Tabel 2.1 Jumlah penduduk berdasar jenis kelamin desa Garongan	41
Tabel 2.2 Jumlah penduduk menurut usia	41
Tabel 2.3 Jumlah penduduk menurut mata pencaharian	42
Tabel 2.4 Jumlah sarana pendidikan desa Garongan	43
Tabel 2.5 Jumlah sarana olah raga dan kesenian	44
Tabel 2.6 Jumlah sarana pendidikan desa Garongan	45
Tabel 2.7 Jumlah sarana komunikasi desa Garongan	45
Tabel 2.8 Jumlah sarana ketentraman dan keamanan	46
Tabel 2.9 Jumlah sarana perekonomian	47
Tabel 2.10 Badan Perwakilan Desa Garongan	55
Tabel 3.1 Responden menurut jenis kelamin	59
Tabel 3.2 Responden menurut kelompok umur	60
Tabel 3.3 Responden menurut tingkat pendidikan	61
Tabel 3.4 Responden menurut jenis pekerjaan	62
Tabel 3.5 Tanggapan masyarakat terhadap produktifitas BPD dalam pembuatan peraturan desa yang bekerja sama dengan petinggi/Kepala desa	65
Tabel 3.6 Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam merumuskan peraturan desa	66
Tabel 3.7 Tanggapan masyarakat desa terhadap BPD dalam menciptakan demokratisasi di desa	68
Tabel 3.8 Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam menggali kebutuhan masyarakat desa	69
Tabel 3.9 Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam menciptakan wahana demokrasi di desa	70
Tabel 3.10 Tanggapan masyarakat tentang sejauh mana BPD dalam menghormati dan mentaati peraturan terhadap perjanjian yang telah dibuat dan disetujui oleh desa	71

Tabel 3.11. Tanggapan masyarakat tentang peran BPD dalam melestarikan gotong royong sebagai budaya di desa Garongan	73
Tabel 3.12. Pedapat masyarakat apabila menghadapi permasalahan di desa, masyarakat sebagai warga akan membicarakan permasalahan tersebut dengan BPD	74
Tabel 3.13. Tanggapan masyarakat terhadap BPD dalam melaksanakan fungsinya di masyarakat atau sebagai wahana demokrasi	75
Tabel 3.14. Tanggapan masarakat tentang bagaimana peran BPD dalam membuat perdes, sebaiknya BPD berkonsultasi dengan masyarakat	76
Tabel 3.15. Tabel indeks keseluruhan dari kuisisioner bagaimana fungsi BPD sebagai wahana demokrasi di desa, desa Garongan, Kecamatan Panjatan, Kabupaten Kulon Progo	79
Tabel 3.16. Indeks bagaimana fungsi BPD sebagai wahana demokrasi di desa berdasar rangking atau peringkat	80

DAFTAR BAGAN

Bagan I :	Bagan susunan organisasi pemerintahan desa dan pamong desa	
	Garongan Kecamatan Panjatan kabupaten Kulon Progo	48