

**MANAJEMEN RETRIBUSI PASAR
DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
(Studi Kasus Pasar Induk Giwangan Kota Yogyakarta)**

SKRIPSI

**Diajukan guna memenuhi persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)
Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jurusan Ilmu Pemerintahan
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**



Disusun oleh :

Ahmad Farit Firdiansyah

20020520147

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

2009

PENGESAHAN
SKRIPSI
MANAJEMEN RETRIBUSI PASAR DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
(Studi Kasus Pasar Induk Giwangan Kota Yogyakarta)

Telah Dipertahankan dan Disahkan di Depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Hari / Tanggal : Jum'at, 1 Mei 2009

Tempat : Lab. Ilmu Pemerintahan

Susunan Tim Penguji

Ketua

Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si

Penguji I

Penguji II

Ane Permatasari, S.IP

Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si

Mengetahui

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan saya tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang pernah di tulis oleh orang lain, kecuali pendapat tersebut disebutkan dalam daftar pustaka, selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan atau ada pihak lain yang merasa dirugikan, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Mei 2009
Yang membuat pernyataan

(Ahmad Farit Firdiansyah)

MOTTO

- Allah akan meninggikan orang yang beriman dan orang-orang yang diberi ilmu Pengetahuan, beberapa Derajat “.
(Q.S. Al Mujaddalah: 11)

- Apabila kamu tidak dapat memberikan kebaikan kepada orang lain dengan kekayaanmu, berilah mereka kebaikan dengan wajahmu yang berseri-seri, disertai akhlak yang baik “.
(Nabi Muhammad SAW)

- Anda bisa sukses walau orang-orang tidak percaya pada Anda, tapi Anda tak akan sukses jika Anda tidak percaya pada diri sendiri
(Wiliam. I.H. Boetcker)

- Pengalaman mengajariku untuk Lebih mengharagai mereka yang menyukai Ku apa adanya
(gail.G)

KATA PENGANTAR

Assalammu'alaikum Wr.Wb

Alhamdulillahirobbil'alamin segala puji syukur kita panjatkan kepada ALLOH SWT yang telah memberikan kepada kita segala kenikmatan. Dengan rahmat, karunia, hidayah dan inayah-Nya kita masih diberikan keselamatan dan kesehatan sehingga kita dapat melaksanakan kegiatan kita. Sholawat dan salam tak lupa kami haturkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW yang telah memberikan pencerahan kepada seluruh umat muslim di bumi dan Rahmatan Lil Alamin melalui wahyu dari ALLOH SWT yang telah diturunkan kepada beliau. Semoga kita senantiasa berada dalam kasih sayang dan lindungan-NYA serta perjalanan kita di dunia yang fana ini selalu diringi dengan berkah-NYA. AMIN ALLOHUMMA AMIN...

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan, kelemahan dan kesalahan. Dengan rasa hormat penulis mohon maaf apabila terjadi kekeliruan dalam menguraikan isi sesuai dengan judul yang ditetapkan. Oleh karena itu, saran dan kritik yang membangun bagi penulis diharapkan untuk kebaikan karya di masa yang akan datang.

Selama penulisan skripsi ini, penulis banyak mendapat bantuan, bimbingan, dukungan serta dorongan dan perhatian dari berbagai pihak. Untuk itu penghargaan dan penghormatan dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Ir. HM. Dasron Hamid, M.Sc selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Suswanta, S.Ip. M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Dra. Atik Septi Winarsih, M.Si, selaku dosen pembimbing skripsi, Terima Kasih atas segala bimbingan, arahan, petunjuk, dan waktu luang yang telah diberikan dalam proses bimbingan skripsi ini.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP selaku Dosen Penguji I
5. Bapak Tunjung Sulaksono, S.IP, M.Si selaku Dosen Penguji II
6. Bapak Drs. BP. Haryo Djarot Santoso Kepala Dinas Pengelolaan Pasar.
7. Bapak Drs. Eko Santoso. kepala Bagian Umum Dinas Pajak Daerah dan Pengelolaan Keuangan.
8. Seluruh Civitas Akademika Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, terima kasih atas ilmu-ilmu yang telah diberikan.

Pada akhirnya penulis berharap karya tulis ilmiah yang sederhana ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak, amin.

Wassalammu'alaikum Wr.Wb

Yogyakarta, Mei 2009

Penulis

(Ahmad Farit Firdiansyah)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan buat:

- Ayahanda tercinta, Imam Hariadi, yang nasihatnya begitu menyejukkan dan penuh dengan motivasi pendidikan.
- Ibunda tersayang, Siti Maunnah, yang doanya selalu mengalir hawa sejuk dan penuh dengan kedamaian.
- Adikku, Nayla Bintan Mahanani, yang sangat perhatian dan selalu mengorbankan indahnya persaudaraan.
- Calon pendamping hidupku tercinta, Ida Tri Wahyuni dengan setia dan penuh kesabaran selalu memberi motivasi, dan memberikan do'a yang tiada henti.
- Buat keluarga besar Bapak Suyanto beserta keluarga, terima kasih atas pengorbanan materil selama ini.
- Buat keluarga besar Bapak Budiono beserta keluarga, terima kasih dukungan semangat dan perhatiannya selama ini.
- Teman-temanku yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu (Ngopi Coeeey)
- Almamaterku

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN MOTTO	iv
KATA PENGANTAR.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
SINOPSIS	xiii
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Tujuan Penelitian.....	10
D. Manfaat Penelitian.....	10
F. Kerangka Dasar Teori.....	11
1. Manajemen Retribusi Pasar	11
2. Peningkatan Pendapatan Asli Daerah.....	24
G. Definisi Konseptual.....	31
H. Definisi Operasional.....	32
I. Metode Penelitian	33

1. Jenis Penelitian	33
2. Sumber Data	34
3. Unit Analisis.....	35
4. Teknik Pengumpulan Data	36
5. Teknik Analisis Data	37

BAB II. DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	38
1. Letak Geografis dan Luas Wilayah	38
2. Keadaan Demografi.....	41
3. Keadaan Ekonomi	42
B. Visi dan Misi Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta.....	43
1. Visi	43
2. Misi.....	43
C. Kududukan, Tugas dan Fungsi.....	44
D. Keadaan Pegawai	45
E. Susunan Organisasi Dinas Pengelolaan Pasar	48
F. Kondisi Sarana dan Prasarana Pasar Induk dan Buah Giwangan	54
G. Sejarah Dinas Pengelolaan Pasar	55
H. Diskripsi Pasar Induk dan Buah Giwangan.....	58

BAB III. MANAJEMEN RETRIBUSI PASAR DALAM

MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH

A. Manajemen Retribusi Pasar.....	60
1. Perencanaan.....	60
2. Pengorganisasian.....	70
3. Penyusun Personaliala.....	77
4. Pengarahan.....	84
5. Pengawasan.....	89
B. Kontribusi Pendapatan Asli Daerah dari Retribusi Pasar.....	93

BAB IV. PENUTUP

A. Kesimpulan.....	104
B. Saran.....	106

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Kontribusi Retribusi Pasar Terhadap Pendapatan Asli Daerah	9
Tabel 2. 1	Pembagian Wilayah Kota Yogyakarta Menurut Kecamatan, Kelurahan dan luas	40
Tabel 2. 2	Distribusi Frekuensi Penduduk Kota Yogyakarta Berdasarkan Kecamatan.....	41
Tabel 2. 3	Industri Kecil yang Potensial Dikembangkan.....	42
Tabel 2. 4	Industri Menengah yang Potensial Dikembangkan	43
Tabel 2. 5	Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	46
Tabel 2. 6	Komposisi Pegawai Menurut Pangkat/Golongan.....	47
Tabel 2. 7	Data Pegawai Menurut Tingkat Pendidikan/Jabatan	48
Tabel 2. 8	Daftar Pegawai Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta Tahun 2008	57
Tabel 3. 1	Target dan Realisasi Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2004.....	61
Tabel 3. 2	Target dan Realisasi Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2005.....	62
Tabel 3. 3	Target dan Realisasi Retribusi Daerah Tahun Anggaran 2006.....	63
Tabel 3. 4	Anggaran dan Realisasi Penerimaan Retribusi Pasar Untuk Tahun 2004 – 2007	65
Tabel 3. 5	Jumlah Petugas Pemungut Retribusi Pasar di Yogyakarta	80
Tabel 3. 6	Tunjangan Kesejahteraan Petugas Pemungut Retribusi Pasar di Yogyakarta Per-Bulan	84
Tabel 3. 7	Kontribusi Retribusi Pasar Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kota Yogyakarta.....	98

Bagan 2. 1	Struktur Organisasi Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta.....	50
Bagan 3. 1	Proses Pemungutan Retribusi Pasar.....	75
Bagan 3. 2	Proses Pengawasan Retribusi Pasar	89

SINOPSIS

Dalam skripsi yang mengambil judul *Manajemen Retribusi Pasar dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah (PAD) Studi Kasus di Pasar Induk Giwangan Kota Yogyakarta*, hal tersebut, dilatar belakangi lahirnya Undang-Undang Otonomi Daerah telah memberikan warna baru dalam konteks hubungan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah Khususnya dalam bidang Desentralisasi keuangan dan kewenangan. Untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerah maka pemerintah daerah harus mampu mengelola sumber pendapatan. Salah satunya sumber pendapatan Pemerintah Daerah adalah retribusi Pasar. Dengan mengambil lokasi penelitian di Dinas Penelolaan Pasar dan di Pasar Induk Giwangan maka penyusun ingin mengetahui upaya pengembangan sektor pasar yang dilakukan di Kota Yogyakarta, dengan perumusan sebagai berikut “ Bagaimana pelaksanaan retribusi pasar dalam meningkatkan pendapatan asli daerah di Pasar Induk Giwangan Kota Yogyakarta ?”

Metode yang digunakan dalam penelitian ini yaitu metode deskriptif kuantitatif. Teknik pengumpulannya yaitu dengan observasi, wawancara dan dokumentasi Sedangkan data yang digunakan yaitu data primer atau data langsung serta data sekunder atau data yang dikutip dari sumber lain, sedangkan teknik analisa data menggunakan teknik analisa data kualitatif.

Berdasarkan penelitian yang dianalisa oleh peneliti, diperoleh bahwa Pemerintah Kota Yogyakarta khususnya Dinas Pengelolaan Pasar Kota Yogyakarta melakukan kerja keras untuk meningkatkan Pendapatan Asli Daerahnya. Hal ini dapat diketahui secara langsung dari penerimaan retribusi daerah khususnya penerimaan retribusi pasar setiap tahun meningkat yang melebihi target yang sudah direncanakan. Beberapa cara yang dilakukan oleh Dinas Pengelolaan Pasar dengan menggunakan unsur-unsur manajemen yang diantaranya. **Perencanaan**, dilakukan untuk menetapkan target penerimaan retribusi pasar pada setiap tahunnya dan mengkaji kemungkinan upaya peningkatan retribusi pasar itu sendiri. **Pengorganisasian** yang menyangkut pembagian tugas dalam pelaksanaan pemungutan ditetapkan berdasarkan wewenang kepala dinas, dalam **Penyusunan personalia** masih dihadapkan pada kemampuan pegawai yang relatif rendah penilaian tersebut didasarkan pada tingkat pendidikan formal yang dimiliki rata-rata pegawai hanya SLTA. **Pengarahan** dilakukan dalam bentuk rapat koordinasi yang secara rutin dilakukan setiap bulan dengan tujuan membahas dan mengevaluasi pelaksanaan pemungutan retribusi pasar. Dalam pelaksanaan **Pengawasan** didasarkan pada tingkatan hirarki jabatan sesuai dengan bidang tugas masing-masing, secara formal dibidang pengawasan dilakukan oleh Seksi Pemeliharaan dan Pengawasan Pasar yang bertanggung jawab langsung Kepada Dinas.

Dengan adanya kebijakan yang dilakukan oleh Pemerintah daerah maka, peneliti memberi saran Dalam rangka meningkatkan peran dinas pasar perlu ditingkatkan komunikasi dengan para pedagang dan para pengguna pasar lainnya sehingga para pedagang dan para pengguna pasar lainnya tau apa-apa saja yang menjadi hak dan kewajibanya.