

GOOD GOVERNANCE

DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA

**(Studi Deskriptif Kualitatif di Desa Panjangrejo, Kecamatan Pundong, Kabupaten Bantul,
Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta Tahun 2008)**

SKRIPSI



ANDI FAHROZI

20020520091

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2009

**GOOD GOVERNANCE DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN
DESA**

GOOD GOVERNANCE IN MANAGEMENT COMMANDS SILVAN

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas-tugas dan
Memenuhi Syarat-syarat untuk Mencapai Gelar
Sarjana dalam Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dengan
Spesialisasi Ilmu Pemerintahan**



ANDI FAHROZI

20020520091

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

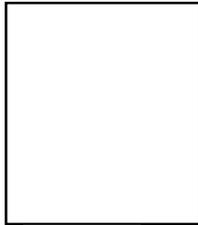
2009

Skripsi ini berjudul

**GOOD GOVERNANCE DALAM PENYELENGGARAAN
PEMERINTAHAN DESA**

Disusun Oleh:

ANDI FAHROZI
20020520091



Telah dipertahankan serta dinyatakan lulus dan disahkan di depan Tim Penguji Jurusan Ilmu
Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada Hari : Sabtu
Tanggal : 02 Mei 2009
Jam : 10 : 00
Tempat : Ruang LAP IP

TIM PENGUJI

Ketua

Dian Eka Rahmawati S.IP. M.Si

Penguji I

Drs. Suswanta, M.Si

Penguji II

Ane Permatasari S.IP

Skripsi ini telah diterima sebagai Salah Satu

Persyaratan untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)

Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yangsa buat ini benar-benar merupakan hasil karya sendiri, dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh keserjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang secara tertulis diacukan dalam naskah ini dan disebutkan didalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti menduflikasi. Dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka saya selaku penulis akan bertanggung jawab dan menerima segala kosekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, April 2009

Yang membuat pernyataan

Andi Fahrozi

HALAMAN PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya kecil ini kepada :

- Allmarhum H Arsyad, Almarmummah H Masani diPagaralam, Allmarhum Nurdin, Mari`ah “*Sembah sujudku untuk kalian yang telah memberikan Do’a, kasih sayang yang besar dan tak habis-habis kepada cucu-cucunya...*”
- Ayahanda Burhanuddin dan Ibunda Suryati yang tercinta.....“*Sembah sujudku untuk kalian yang telah membesarkan dari kecil hingga sekarang dengan kasih sayang serta memberikan, Do’a, semangat yang tak habis-habisnya...*”
- Ayunda Allmarhummah Yulianiar, “*Adik-adikmu akan melanjutkan cita-cita dan perjuanganmu...*”
- Adik-adikku Eka Prasetya, Tika Tiara dan si bungsu Harry Anggara yang kusayang, “*Raihlah cita-citamu terus semangat pantang menyerah dalam menuntut ilmu jangan lupa dengan Doa...*”
- Seseorang yang ku Anggap spesial “ *yang selalu setia menemaniku dalam keadaan suka duka...*”
- Keluarga di Yogyakarta Wak Adi, Indra sekeluarga, Ilet sekeluarga, Herpi sekeluarga, Teddy sekeluarga, Yuk Dewi, Iben sekeluarga, Wiwin sekeluarga, Repi sekeluarga, Wak Sudirman (Singga kudai), Ica, Rinda, Linda, Marjuan “*Terima kasih atas segalanya...*”
- Keluarga besarku di Pagaralam maupun di Lubuk Linggau, Bak tue, wak-an, Bibik-an, Mamangan, Dengsanak, Kelawai, adeng2 gegaleny “*Terimakasih atas segalanya serta bina selalu tali persaudaraan kite sampai kebile kina...*”
- Guru2ku SD, SMP Xaverius Pagaralam, SMUN 1 Pagaralam... “*Terima kasih atas jasa2nya & pengalaman yang tak terlupakan sehingga aku bisa sampai menjadi Sarjana...*”

- Ibu Kost H.27 sekeluarga... *“terima kasih atas tempat berteduhnya serta kebaikannya selama aku menuntut ilmu di jogja “matur nuwon Buk...”*
- Keluarga indekos H.27...Adik-adiku Dodox, Dian N Wendi, Tiar N Nunik, Aris N Yeyen, Rony,Yugo, Arbi, Arya (tikus), Ibnu, Nopian, Andra, April *“semangat terus belajar, kejar gelar sarjana (bagi yang belum) jangan Ps an terus N kapan footcal lagi...”*
- Sahabat2ku jeme kite sehidup seperjuangan di jogja...Ivan katew, Icha, Awang, Embe, Yobbie Emo, Angga& Adit, Alpi, Agung, Dian Nova, Ferdi, Ival, Gendot *“Semangat terus pantang mundur tidak ada kata menyerah & terimah kasih atas segalanya kenangan kita tak akan terlupakan kance-kanceku ...”*
- Cunong, Yenni, Imel, Andreas, Reza SE (caung), Apeng SE, Taufik ST, Vidi SE, Tian SP, Agus SE, Laguk SE, Azzah SE, Dina SE, Dwi S.Pd, Digo SE, Japrak, Roy S.IP, Jimmy, Ugek ST, Billy ST, Budi SH, Gama SE, Agung S.IP, Barka ST, dll... *”Terima kasih atas segalanya...”*
- Keluarga kontrakan Pandansari Banguntapan Herry, Neni, Ivi *“Terima kasih banyak...”*
- Sahabat2ku satu almamater “Universitas Muhammadiyah Yogyakarta” Angkatan 2002...
Hendra (slank), Guzali (salok), Zuel, Irvan, Wahyudi, Rio, Ujung Jati Nirwana (jojo), Iwan Tj, Tomok, Rozi tegal, Zakir, Ika, Diana, Joko, lik, Leny, Titis, Tia, Aning, Dewi, Riski, Angga, Riko Irja, Pian, Serly, Ninik dll...
“Kenang2 manis kita tak akan terlupakan selama kita menuntut ilmu di jogja, Thanks...”
- Teman2 KKN
Ahmad, Heni, Rina, Allmarhumah Dewi, Linda, Argi, Ra`uf *“Kenang2an manis kita tak akan terlupakan, Thanks Teman2ku...”*
- Anak Balai Sriwijaya, Seganti Setungguan, Pondok Masuji *“Kompak slalu...”*
- Buat Pitung Atung Bungsu C70 q, Honda CG bang Bens, *“Thanks menemaniku menuntut ilmu selama dikota “GUDEG” walau sering kali merepotkan tapi selamat sampai tujuan...alon2 tapi klakon...”*

- Teman2ku SMUN 1 Pagaram, Ansen, Sandrex, Buex, Vidi Exist, Hellen, Sinta, Nopter, Ami, Aries, Insari, Hendri, Jaya Patra, Kopral, Margaretah, Andri dll...*"Thanks for all"*
- Teman2ku yang lain tak bisa aku sebutkan satu persatu, tetap semangat N kompak selalu...

MOTTO

"Sesungguhnya Allah Tidak akan merubah Nasib Suatu Kaum Sampai kaum itu merubah nasib dirinya sendiri"

(Al Qur'an Karim)

"Bukanlah Seorang Pemuda yang selalu membanggakan bapaknya (Orang tua dan Keluarganya), Tapi seorang pemuda adalah dia yang mampu menunjukkan dirinya".

(Pepatah Arab)

"Mustahil keadilan bisa terwujud, tanpa adanya kebebasan sejati"

(Penulis)

"Kenalilah dirimu dan musuhmu maka ratusan pertempuran tiada gentar"

(Sun Tzu : The art of war)

"Amukah Jagok dek gancang mati di sambar Elang"

(Pesan Puyang Penunggu Jagad)

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Segala puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala sesuatu yang dianugerahkan-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ **GOOD GOVERNANCE DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAH DESA**”. Skripsi merupakan salah satu syarat untuk melengkapi kelulusan program pendidikan Strata-1, Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dengan terselesaikannya skripsi ini tidak lepas dari bantuan dan bimbingan berbagai pihak yang tidak sedikit jumlahnya, dan skripsi ini tidak luput keterbatasan sebagaimana halnya dengan keterbatasan itulah manusia disamping segala kemampuan yang dianugerahkan-Nya.

Pada kesempatan ini penulis ingin pula menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada yang terhormat :

1. **Drs Suswanta M.Si**, selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan dan selaku dosen penguji skripsi I, terimakasih atas kritik dan sarannya.

2. **Dian Eka Rahmawati S.IP.M.Si**, selaku sekretaris jurusan Ilmu Pemerintahan dan selaku dosen Pembimbing skripsi, terima kasih atas kritik, saran dan bimbingannya, sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
3. **Ane Permatasari S.IP**, selaku dosen penguji skripsi II, terima kasih atas kritik dan sarannya.
4. **Titin Purwaningsih S.IP,M.Si**, selaku dosen Pembimbing Akademik, terima kasih atas saran-sarannya.
5. **M. Idham Samawi**, selaku Bupati kabupaten Bantul Propinsi Daerah Istimewah Yogyakarta.
6. **Gunadi Wibowo**, selaku Lurah desa Panjangrejo beserta stafnya yang telah memberikan bantuan dengan sepenuh hati.
7. Terima kasih kepada seluruh dosen Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan pengetahuan baik teori maupun praktek, dan segenap Staf Tata Usaha FISIPOL yang telah membantu dalam perkuliahan.

Semoga kebaikan yang telah diberikan dalam penulisan skripsi ini senantiasa mendapat karunia dan balasan dari Allah SWT.

Dalam penulisan skripsi ini penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak terdapat kekurangan serta kecanggungannya baik dalam bentuk formulasi bahasa apalagi kadar ilmiahnya, oleh karena itu penulis dengan senang hati menerima saran dan kritik dari semua pihak. Harapan penulis semoga skripsi ini bermanfaat bagi semua pihak...Amin yrobbal alamin.

Yogyakarta, Mei 2009

Penyusun

SINOPSIS

Wacana *good governance* sudah mulai diterapkan dalam pemerintahan, hal ini merupakan basis dari globalisasi yang menuntut adanya transparansi, partisipasi, akuntabilitas, dan responsivitas dari segenap masyarakat. *Good governance* hadir sebagai solusi terbaik untuk mengatasi problem desentralisasi yang saat ini berjalan dalam koridor demokrasi. Pelaksanaan desentralisasi *good governance* dalam penyelenggaraan pemerintahan desa masih dihadapkan pada banyak permasalahan dan tantangan baru yang terjadi di tingkat desa. Demikian juga pada Desa Panjangrejo, Kecamatan Pundong, Kabupaten Bantul, Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta. Dalam proses penyelenggaraan pemerintah masih banyak mengalami kekurangan, dalam hal ini adalah masih lemahnya kapasitas pemerintah desa dalam mejaring aspirasi warga. Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah bagaimana Pelaksanaan *good governance*. Dalam Penyelenggaraan Pemerintah Desa?. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui Pelaksanaan *good governance* dalam Penyelenggaraan Pemerintah Desa khususnya di Desa Panjangrejo, Kecamatan Pundong, Kabupaten Bantul, Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta.

Teknik Pengumpulan Data yang digunakan dalam penelitian ini adalah wawancara atau Interview dan dokumentasi. Unit analisa dalam penelitian ini adalah aparat pemerintah desa, BPD dan tokoh masyarakat Desa Panjangrejo, Kecamatan Pundong. Dalam menganalisa data menggunakan data kualitatif dengan sifat deskriptif analisis yaitu dengan cara interpretasi data kemudian data tersebut dianalisa dari awal hingga akhir penelitian.

Pelaksanaan *good governance* oleh Pemerintah Desa adalah Kapasitas pemerintah desa cukup baik, responsivitas pemerintahan Desa kurang baik. Pemerintah desa belum transparan dalam pelayanan kepada masyarakat antara lain: tidak ada transparansi dalam penggunaan keuangan, biaya administrasi pelayanan dan tidak ada transparansi dan pengelolaan kas desa termasuk tanah bengkok. Dari aspek akuntabilitas penyelenggaraan

pemerintahan, dengan bentuknya BPD cukup memberi angin segar bagi perubahan demokratisasi desa. Pelaksanaan *good governance* oleh Lembaga Politik (BPD) adalah: untuk peran BPD dalam proses artikulasi dan formulasi kepentingan masyarakat dalam penyelenggaraan pemerintahan desa dan pembuatan Peraturan Desa dirasakan belum maksimal, keberadaan Badan Perwakilan Desa cukup berperan dalam merumuskan dan menetapkan peraturan desa karena keterbatasan personil dan kemampuan perangkat desa dapat dilengkapi oleh Badan Perwakilan Desa sehingga terjadi kerja sama dan saling melengkapi dalam merumuskan dan menetapkan peraturan desa. Dalam pelaksanaan peran pengawasan terjadi dalam bentuk pertemuan-pertemuan antara BPD dan pemerintah desa. Mekanisme pengawasan BPD terhadap pemerintah desa tersebut terbagi Representasi BPD terhadap Tuntutan, Saran, dan Kritik dari Masyarakat dan representasi BPD terhadap tuntutan, saran dan kritik dari masyarakat masih lemah.

Dari analisis diatas dapat disimpulkan bahwa pelaksanaan *good governance* oleh pemerintah desa dan Lembaga Politik (BPD) belum maksimal sehingga perlu ditingkatkan kinerjanya khusus dalam bentuk responsivitas dan transparansi pemerintah desa. Begitu juga dengan Lembaga Politik (BPD) diantaranya dalam proses artikulasi dan formulasi kepentingan dalam proses pembuatan kebijakan publik di tingkat desa dan yang lainnya masih sangat lemah maka dari itu kinerja dari masing-masing lembaga ini perlu ditingkatkan semaksimal mungkin, sehingga pelaksanaan *good governance*. Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa di Desa Panjangrejo, Kecamatan Pundong, Kabupaten Bantul, Propinsi Daerah Istimewa Yogyakarta dapat terlaksana sesuai dengan apa yang diharapkan yang dapat membawa dampak lebih baik dimasa yang akan datang.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN NOTA DINAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	19
C. Tujuan Penelitian	19
D. Manfaat Penelitian.....	20
E. Kerangka Dasar Teori	21
1. Desentralisasi dan Otonomi Daerah	21

	2. Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	29
	3. Good Governance dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	28
	4. Aktor-aktor governance Desa	38
F.	Definisi Konseptual	50
G.	Definisi Operasional	52
H.	Metode Penelitian.....	53
	1. Jenis Penelitian	53
	2. Unit Analisis	54
	3. Populasi dan Sampel	55
	4. Teknik Pengumpulan Data.....	55
	5. Teknik Analisis Data	56
BAB II	PROFIL DESA PANJANGREJO.....	59
	A. Keadaan Geografis	59
	B. Keadaan Demografis	61
	C. Lembaga-Lembaga Desa	64
	D. Kondisi Sarana dan Prasarana	74
	E. Struktur Pemerintahan Desa	77
BAB III	ANALISA DATA GOOD GOVERNANCE DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN DESA	79
	A. Deskripsi Responden	79
	B. Analisis Good Governance dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Desa ..	80
	1. Pelaksanaan <i>Good Governance</i> oleh Pemerintahan Desa.....	81
	2. Pelaksanaan <i>Good Governance</i> oleh BPD	100
BAB IV	PENUTUP	108
	A. Kesimpulan	108
	B. Saran.....	111

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1:1 Presensi Anggota BPD bulan Januari 2009.....	17
Tabel 1:2 Presensi Perangkat Desa bulan Januari 2009.....	18
Tabel 1:3 Peta Governance di Level Desa	38
Tabel 2:1 Komposisi Penduduk Menurut Umur	61
Tabel 2:2 Komposisi Penduduk Menurut Mata Pencaharian	62
Tabel 2:3 Distribusi Penduduk Desa Panjangrejo Menurut tingkat pendidikan.....	62
Tabel 2:4 Distribusi Penduduk Menurut Agama	63
Tabel 2:5 Jenis Sarana Transportasi	74
Tabel 2:6 Jenis Prasarana Pendidikan	75
Tabel 2:7 Jenis Sarana Perdagangan	77
Tabel 3:1 Data Responden	79

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Bagan I.1. Hubungan Ideal empat Aktor Governance di Tingkat Desa	49