

**PENERAPAN ASAS NETRALITAS OLEH BUPATI DALAM
PEMBINAAN KEPEGAWAIAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Nama : R O M Z I
NIM : 20030610157**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2009**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENERAPAN ASAS NETRALITAS OLEH BUPATI DALAM
PEMBINAAN KEPEGAWAIAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal, 5 Februari 2009



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum.
NIP. 260006276

H. Nasrullah, S.Ag., S.H., MCL.
NIK. 153 045

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

**PENERAPAN AZAS NETRALITAS OLEH BUPATI DALAM
PEMBINAAN KEPEGAWAIAN DI KABUPATEN SUKOHARJO**

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Hari/tanggal : Senin, 9 Februari 2009

Pukul : 09.30 WIB

Tempat : Ruang HAN Fakultas Hukum UMY

Yang terdiri dari :

Ketua

Sunarno, S.H., M.Hum

NIK. 153 046

Anggota

Anggota

Bagus Sarwana, S.H., M.Hum
NIP. 260006276

H. Nasrullah, S.Ag., S.H., MCL.
NIK. 153 045

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.
NIK. 153 042

HALAMAN MOTTO

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"

(QS. Ali-Imraan : 174)

"Terlalu jauh bagi Anda untuk mengarungi keajaiban-keajaiban kerajaan Langit dan Bumi. Cukuplah merenungkan makhluk seperti :

Lebah, Nyamuk, dan Tawon.

Jika seseorang mempunyai pengetahuan terhadap keajaiban-keajaiban ciptaan Allah, akan lebih pula kecintaan kepada-Nya

(Imam Al-Ghazali)

*Kemarin t'lah pergi, esok akan hilang pula hai Sa'di,
ambil masa tengahnya dan kesempatan itu untuk hari ini..."*

(Pujangga Sa'di)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- Kedua orang tua, Mamah dan Abi yang telah membesarkan, merawat, mendidik dengan penuh kasih sayang dan perhatian.
- Kakak dan adekku, Khaliyah, Yunus, Silvia dan Rusdi yang selalu memberikan motivasi serta dukungan secara moral dan memberikan perhatian yang cukup.
- Umi yang selalu memberikan nasehat yang terbaik untukku.
- Jidah yang selalu mendoakanku.
- Khal dan khaleh yang selalu memberikan perhatian kepadaku.
- Ami dan Ameh yang selalu menasehatiku.
- Almamaterku

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PENERAPAN ASAS NETRALITAS OLEH BUPATI DALAM PEMBINAAN KEPEGAWAIAN DI KABUPATEN SUKOHARJO”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis.

Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Ayahanda dan Ibunda tercinta yang selalu memberikan doa serta memberikan dorongan dan bantuan lahir bathin selama kuliah sampai akhir penyusunan skripsi ini.
2. H. Muhammad Endriyo Susila, S.H., MCL , selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Bagus Sarnawa, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing I yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
4. Bapak H. Nasrullah, S.Ag, S.H., MCL, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan serta dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

5. Kepada semua teman yang telah menemani perjuanganku di Yogyakarta dari pertama aku menginjakkan kaki di Yogyakarta sampai aku menyelesaikan skripsi ini, Va'i, Winton n Rika, Pakde, Jevri (akan berakhir dengan indah jep..), Wira, Yayan n Tika, Dimas (kutunggu wisudamu di bulan Juli), Asep n family, Condra n ella...e'...e'...e'..., Azeng n family, Dhani LX, Dedy Sukir, Sonny yang dah gak gimbal lagi, Andre Arisco, dll
- Temen-temen Kos, Dian (cepat lulus ya plend), Sugitox, Sogan, Wandi (ayo wak, kuliah lagi), Billy, Ayik, Novan, dll.
- Sohib-sohib jabal n the gank, Toriq, Yeye, Fahad, Rifqy, Umar, Mail bagus, dll
6. Semua pihak yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Yogyakarta, Februari 2009

Penulis

R o m z i

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN TENTANG KEPALA DAERAH DAN BIROKRASI ...	6
A. Tentang Kepala Daerah	6
1. Pengertian Kepala Daerah	6
2. Tugas dan Fungsi Kepala Daerah	6
3. Kewenangan Kepala Daerah	14
B. Tentang Kepegawaian	22
1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil	22
2. Kedudukan, Kewajiban dan Hak-hak Pegawai Negeri Sipil	25
3. Pengaturan Netralitas Pegawai Negeri Sipil	29

C. Netralitas Birokrasi	32
BAB III METODE PENELITIAN	45
A. Lokasi Penelitian	45
B. Metode Pengumpulan Data	45
C. Narasumber dan Responden.....	46
D. Teknik Pengambilan Sampel	47
E. Teknik Analisis Data.....	47
BAB IV PENERAPAN ASAS NETRALITAS OLEH BUPATI DALAM PEMBINAAN KEPEGAWAIAN DI KABUPATEN SUKOHARJO	
A. Diskripsi Lokasi Penelitian	48
B. Penerapan asas netralitas oleh Bupati dalam Pembinaan Kepegawaian di Kabupaten Sukoharjo	63
BAB V PENUTUP.....	87
A. Kesimpulan	87
B. Saran	87
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	