

PERAN WANITA DALAM JABATAN PUBLIK
(Studi Kasus Tentang Peran Wanita Sebagai Pejabat Publik Di
Pemerintah Kota Banjar Tahun 2004- 2006)

SKRIPSI



Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program
S-1 pada
Jurusan Ilmu Pemerintahan

Oleh :

ANNE APRIYANI

23520128

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
YOGYAKARTA

2007

SKRIPSI

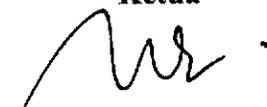
Telah dipertahankan dan disahkan di depan tim penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

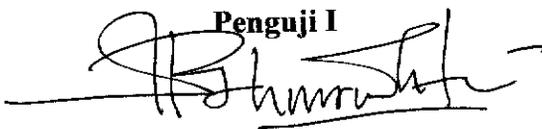
Hari/ Tanggal : Rabu/ 31 Januari 2007
Pukul : 12.00 WIB
Tempat : Ruang Referensi Fisipol

SUSUNAN TIM PENGUJI

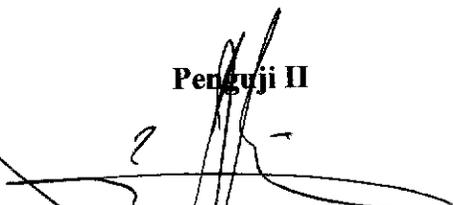
Ketua


(Ane Permatasari, S.IP.)

Penguji I

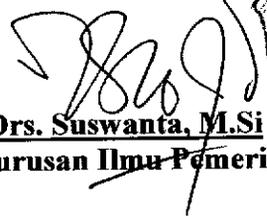

(Dian Eka Rahmawati, S.IP., M.Si)

Penguji II


(Drs. Juhari Sasmita A., M.Si)

Skripsi ini sudah diterima sebagai salah satu
persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : 5 Februari 2007


Drs. Suswanta, M.Si
Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



PERNYATAAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa skripsi yang penulis buat ini, benar-benar merupakan hasil karya penulis sendiri dan didalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu perguruan tinggi manapun. Sepanjang pengetahuan penulis juga tidak terdapat karya dan atau pendapat orang lain yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila dikemudian hari terbukti terdapat duplikasi dan ada pihak lain yang merasa dirugikan dan menuntut, maka penulis akan bertanggungjawab segala konsekuensi yang menyertainya.

Yogyakarta, Februari 2007

Penulis,

Anne Apriyani

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillah puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat, karunia, hidayah, serta kesempatan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“PERAN WANITA DALAM JABATAN PUBLIK (Studi Kasus Tentang Peran Wanita Sebagai Pejabat Publik Di Pemerintah Kota Banjar Tahun 2004- 2006)”**. Guna memenuhi syarat menempuh ujian untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S-1) pada Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Dalam penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kesalahan karena keterbatasan yang penulis miliki. Maka dari itu, penulis akan menerima saran dan kritikan dari pihak manapun demi kesempurnaan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini bukan merupakan jerih payah penulis sendiri, akan tetapi banyak pihak yang memberikan bantuan dan bimbingan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan. Maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terimakasih yang setulus- tulusnya kepada :

1. Bapak. Dr. Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Drs. Suswanta, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
3. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP.,M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Ane Permatasari, S.IP, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah bersedia berbagi ilmu serta memberikan pengarahan, masukan, dorongan, dan nasehat dari awal hingga selesainya skripsi ini.
5. Bapak serta Ibu dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan.
6. Seluruh Pejabat wanita di Pemerintah Kota Banjar .
7. Bapak Drs. Saeful Akbar, selaku Kepala BAPEDA Kota Banjar.

8. Bagian Kepegawaian Setda Kota Banjar.
9. Ayahanda yang telah mendahului menghadap kehadiratNya *Maksusin(Alm)*, skripsi ini adalah langkah awal Ananda untuk mewujudkan cita- citamu yang sempat tertunda. Serta Ibunda *Nurhayati*, terimakasih yang tak terhingga, atas kasih sayang, bimbingan, kesabaran, ketabahan, kerja keras , kelembutan, serta keikhlasannya membesarkan penulis hingga penulis menjadi kuat dan tabah dalam menghadapi semuanya.
10. *Kakakku Iwan Suprayogi& Eteh*, selamat datang di pulau Jawa, serta adikku *Juni Pramono*, jangan nakal& manja, belajar dan ngaji yang rajin, baik buruk semuanya pram sendiri yang bisa menilai. Semua keluarga sayang ke Pram. Pokoknya naik kelas VIII nilainya harus bagus- bagus ya.
11. Pak Guru, Insya Allah calon pendamping hidupku *Aries Purwono, S.Pd*, semangatku, motivasiku, ketabahanku. Terima kasih untuk kasih sayang, kesabaran, kesetiaan dan perhatian, serta saran& kritik yang telah membangunkan penulis dari tidur lama sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi tepat waktu. Mudah- mudahan apa yang kita cita- citakan dapat terwujud tahun ini. Terimakasih juga telah menjadi sosok baru dalam keluarga, memberi keceriaan dan semangat baru. *U're the Best I've ever Had*.
12. Keluarga Ibu Tati, Teh Wulan, A Iip, serta keluarga A Fauzi. terimakasih atas bantuannya selama penulis melakukan penelitian di Banjar.
13. Serta pihak- pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Akhirnya penulis mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan yang ada dalam skripsi ini. Semoga segala bantuan, bimbingan, dorongan, serta doa bagi penulis mendapatkan balasan yang semestinya dari Allah SWT. Amien.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb.

Yogyakarta, Februari 2007

Penulis

Anne Apriyani

SINOPSIS

Wanita seperti halnya pria, mempunyai hak dan kewajiban serta kesempatan yang sama untuk berpartisipasi misalnya dalam berpolitik, bernegara, dan sebagainya. Namun, upaya pengaturan representasi suara wanita yang selama ini dibuat oleh pemerintah melalui berbagai kebijakan dianggap masih belum optimal.. Deskripsi umum tentang keadaan dan peran wanita Indonesia di sektor publik, juga berpengaruh di Pemerintah Kota Banjar, terlihat dari jabatan Eselon II, III dan IV di Pemerintah Kota Banjar masih didominasi oleh kaum pria, sementara hanya terdapat 16,61 % atau 48 orang wanita dari jumlah keseluruhan 289 yang mempunyai jabatan tersebut. Oleh karena itu, penulis melakukan penelitian tentang PERAN WANITA DALAM JABATAN PUBLIK (Studi Kasus Tentang Peran Wanita Sebagai Pejabat Publik Di Pemerintah Kota Banjar Tahun 2004-2006)“ dengan maksud untuk mengetahui seberapa besar peran wanita sebagai pejabat publik di lembaga Eksekutif dan faktor- faktor yang mempengaruhi wanita berperan sebagai pejabat publik di Pemerintah Kota Banjar.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif. Adapun teknik pengumpulan data dengan menggunakan wawancara, observasi, kuesioner, dokumentasi, serta data- data sekunder (kepustakaan). Sampel yang diambil sebanyak 48 responden wanita yang mempunyai jabatan di Pemerintah Kota Banjar.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran wanita sebagai pejabat publik mampu melaksanakan tugas dengan baik walaupun sebagian besar menjabat sebagai Kepala Seksi (Kasi). Kenyataan ini dapat dilihat ada 46 dari 48 responden atau 95,83% menyatakan sanggup melaksanakan tugas dengan baik. Selain itu, pejabat wanita tersebut telah dapat membagi waktunya untuk keluarga dengan baik. Dalam meraih jabatan publik tersebut, para pejabat tidak serta merta dengan mudah memperoleh jabatan, namun harus melalui proses yang panjang, yang didalamnya terdapat faktor pendukung dan faktor penghambat. Faktor Pendukung wanita untuk meraih jabatan publik diantaranya : 1. Internal (Faktor Pendidikan, Faktor Ekonomi, serta Faktor Motivasi Wanita), 2. Eksternal (Kebijakan Pengarusutamaan Gender & Kesetaraan Gender). Sedangkan untuk faktor penghambat diantaranya : 1. Internal (Pemenuhan Peran Ganda & Status Wanita), 2. Eksternal (Kultur Pathriarki, Keterbatasan Kesempatan dan Kesenjangan Gender)

Wanita ternyata mempunyai peran besar didalam keluarga, masyarakat serta dalam mendukung proses pembangunan di Indonesia. Selain mereka dapat mengurus urusan domestik (rumah tangga), ternyata banyak wanita yang sadar serta sanggup untuk bekerja di sektor publik. Seperti yang dilakukan oleh beberapa pejabat wanita di Pemerintah Kota Banjar. Dalam rangka peningkatan sumber daya manusia di Pemerintah Kota Banjar, diperlukan adanya kepedulian dari pemerintah agar menyediakan dana untuk memberikan beasiswa melanjutkan pendidikan bagi pejabat/ pegawai wanita di Pemerintah Kota Banjar. Hal ini merupakan investasi yang akan meningkatkan kualitas serta keberhasilan pembangunan di Kota Banjar.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
MOTTO.....	iv
PERSEMBAHAN.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
SINOPSIS.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix.
DAFTAR TABEL.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Manfaat Penelitian.....	6
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Kerangka Dasar Teori.....	7
1. Jabatan Publik	8
2. Analisis Gender & Dikotomi Wanita Di Jabatan Publik.....	8
3. Peran Wanita Sebagai Pejabat Publik	12
4. Faktor- Faktor Yang Mempengaruhi Peran wanita Sebagai Pejabat Publik.....	13
F. Definisi Konseptual.....	19
G. Definisi Operasional.....	19
H. Metodologi Penelitian.....	21
1. Jenis Penelitian.....	21
2. Populasi dan Sampel.....	21
3. Unit Analisis.....	23

4. Jenis Data.....	23
5. Teknik Pengumpulan Data dan Sumber Data.....	23
a. Interview (wawancara).....	23
b. Dokumentasi.....	24
c. Observasi.....	24
d. Kuesioner.....	24
6. Teknik Analisis Data.....	25
a. Memeriksa/ Editing.....	25
b. Memberi Tanda Kode/ Coding.....	26
c. Tabulasi Data.....	26
BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN.....	27
A. KEADAAN GEOGRAFIS.....	27
1. Sejarah.....	27
2. Letak dan Luas Wilayah.....	39
3. Batas- Batas.....	30
B. KEADAAN DEMOGRAFI.....	31
1. Kependudukan	31
2. Pendidikan.....	32
3. Kesehatan.....	33
4. Agama	35
5. Ekonomi Bisnis	36
C. DAFTAR PEJABAT PUBLIK WANITA DI PEMERINTAH KOTA BANJAR.....	42

BAB III PERAN WANITA DALAM JABATAN PUBLIK DI PEMERINTAH KOTA BANJAR.....	46
A. DESKRIPSI RESPONDEN.....	47
1. Distribusi Responden Berdasarkan Kelompok Umur.....	47
2. Distribusi Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan	49
3. Distribusi Responden Berdasarkan Jenis Pekerjaan.....	50
4. Jumlah Pegawai Negeri Sipil di Pemerintah Kota Banjar.....	53
B. PERAN WANITA DALAM JABATAN PUBLIK.....	53
1. Tugas Dan Wewenang Wanita Sebagai Pejabat Publik (Pemerintah).....	54
2. Terlibatnya wanita dalam penyusunan program serta anggaran bagi pemberdayaan wanita di sektor publik.....	61
3. Melakukan kontrol terhadap program yang telah ditetapkan sesuai dengan tujuan awal pembuatan program.....	63
D. FAKTOR- FAKTOR YANG MEMPENGARUHI PERAN WANITA DALAM JABATAN PUBLIK.....	64
1. Faktor Pendukung.....	64
a. Internal.....	65
Faktor Pendidikan.....	65
Faktor Ekonomi.....	67
Faktor Motivasi Wanita.....	68
b. Eksternal.....	71
Kebijakan Pengarusutamaan Gender.....	71

Kesetaraan Gender.....	72
2. Faktor Penghambat.....	74
a. Internal.....	74
Pemenuhan Peran Ganda.....	74
Status Wanita.....	77
b. Eksternal.....	79
Kultur Pathriarki.....	79
Keterbatasan Kesempatan.....	81
Kesenjangan Gender.....	82
E. KEBERHASILAN PEJABAT WANITA YANG BEKERJA DI PEMERINTAH KOTA BANJAR.....	84
BAB IV PENUTUP.....	85
A. KESIMPULAN.....	85
B. SARAN-SARAN.....	86
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman	
Tabel I-1	Jumlah Pejabat Eselon II,III, dan IV Di Pemerintah Kota Banjar	5
Tabel II-1	Jumlah Desa/Kelurahan dan Luas Wilayah Perkecamatan di Kota Banjar	31
Tabel II-2	Jumlah Penduduk Per Kecamatan Di Kota Banjar	32
Tabel II-3	Persentase Distribusi Penduduk menurut Tingkat Pendidikan Tertinggi yang Ditamatkan.	33
Tabel II-4	Jumlah Lembaga Pendidikan SLTP/SMU/SMK/Perguruan Tinggi dan Jumlah Siswa/Murid Di lingkungan Dinas Pendidikan Kota Banjar	33
Tabel II-5	Jumlah Tenaga dan Sarana Kesehatan di Kota Banjar	35
Tabel II-6	Tempat/Sarana Layanan Kesehatan Kota Banjar	36
Tabel II-7	Banyaknya Masjid, Langgar, Mushola, Gereja dan Klenteng di Kota Banjar	36
Tabel II-8	Jumlah Pemeluk Agama di Kota Banjar	37
Tabel II-9	Pertumbuhan Ekonomi Kota Banjar, dan Propinsi Jawa Barat Tahun 2002– 2004 (Persen)	38
Tabel II-10	Sarana dan Prasarana Perekonomian di Wilayah Kota Banjar Dari Tahun 2003 – 2005	39
Tabel II-11	Distribusi Persentase PDRB Kota Banjar, dan Propinsi Jawa Barat	40

Tabel II. 12	Daftar Pejabat Publik Wanita Di Pemerintah Kota Banjar Tahun 2006	43
Tabel III-1	Umur Responden	47
Tabel III-2	Lama Responden (Wanita) Bekerja Di Sektor Publik	48
Tabel III-3	Tingkat Pendidikan Responden	49
Tabel III-4	Posisi Pekerjaan Responden	50
Tabel III-5	Kemampuan Reponden Melaksanakan Pekerjaan/Tugas	52
Tabel III-6	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Di Pemerintah Kota Banjar	53
Tabel III-7	Jawaban Responden Dengan Pertanyaan Apakah Anda Setuju Jika Kaum Wanita Disebut Lemah	57
Tabel III-8	Penghasilan Pejabat Wanita Dalam Satu Bulan	59
Tabel III-9	Bentuk Dorongan/ Dukungan Yang Diberikan Keluarga Kepada Responden	59
Tabel III-10	Hal- Hal Yang Mendorong Responden Membuat Program/ Anggaran	62
Tabel III-11	Tersedianya Beasiswa Melanjutkan Pendidikan Bagi Pegawai Khususnya Pegawai Wanita	66
Tabel III-12	Penghasilan Suami Responden Per Bulan	67
Tabel III-13	Hal- hal yang Mendorong wanita Bekerja Di Sektor Publik	69
Tabel III-14	Tujuan Utama Wanita Bekerja Di Sektor Publik	70
Tabel III-15	Jawaban Responden Dengan Pertanyaan Apakah Pekerjaan Responden Sebagai Pejabat Publik Menjadi Beban Ganda	76
TabellIII-16	Jawaban Responden Dengan Pertanyaan Apakah Pekerjaan Responden Saat ini Mengganggu Keluarga	79
Tabel III-17	Jawaban Responden Dengan Pertanyaan Apakah Di Instansi Tempat Saudara Bekerja Selalu Mendahulukan Kepentingan Kaum Pria	80