

**PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH
DALAM MENINGKATKAN
PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)**

**(Studi Kasus: Badan Pengelola Keuangan Daerah
Kab.Musi Banyuasin Tahun 2002 – 2005)**



**Disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-1
Pada Jurusan Ilmu Pemerintahan**

Oleh:

ZULKURNIAWAN

20030520043

**JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2007**

SKRIPSI

Telah dipertahankan dan disahkan didepan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Senin, 8 Januari 2007

Tempat : Ruang Sidang Fisipol

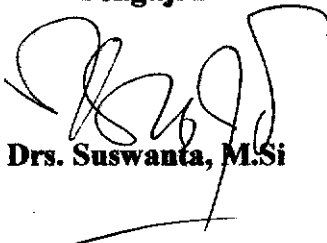
SUSUNAN TIM PENGUJI

Ketua



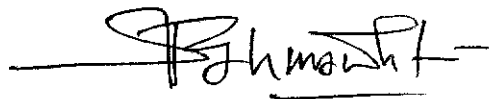
Titin Purwaningsih, S.IP M.Si

Penguji I



Drs. Suswanta, M.Si

Penguji II



Dian Eka Rahmawati, S.IP M.Si

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-1)

Tanggal : Januari 2007

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan



Drs. Suswanta, M.Si

PERNYATAAN



Dengan ini saya menyatakan bahwa skripsi yang saya buat ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, dan di dalamnya tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan pada suatu Perguruan Tinggi manapun, sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat orang lain yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka. Selanjutnya apabila di kemudian hari terbukti melakukan duplikasi, maka saya akan bertanggung jawab dan menerima segala konsekuensinya.

Yogyakarta, Januari 2007



Zulkurniawan

KATA PENGANTAR

Assalammualaikum Wr. Wb.

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang, penulis memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, Rasulullah Muhammad SAW beserta Keluarganya, atas rahmat dan hidayah, petunjuk dan perlindungan yang telah di limpahkan kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.

Dalam skripsi ini, penulis memilih judul PERAN BADAN PENGELOLA KEUANGAN DAERAH KABUPATEN MUSI BANYUASIN DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN ASLI DAERAH Tahun 2002-2005. Penyusunan ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat-syarat dalam mencapai gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Jurusan Ilmu Pemerintahan, konsentrasi Manajemen Publik di Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Selesainya skripsi ini adalah berkat bimbingan, bantuan dan sumbangan pemikiran dari sejumlah pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini, penulis menghaturkan ucapan terima kasih kepada :

1. Pemilik Alam Semesta, Allah SWT dan junjunganNya Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabatnya.
2. Bapak Khoiruddin Bashori, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Bapak Bambang Eka C.W. S.Ip, M.Si, selaku Dekan Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dan selaku Dosen Pembimbing Akademik.

4. Drs. Suswanta M.Si selaku Ketua Jurusan serta selaku Dosen penguji I, dan Ibu Dian Eka Rahmawati S.IP M.SI selaku Dosen penguji II yang telah memberikan arahan, masukan sehingga menjadikan skripsi ini lebih bermakna.
5. Ibu Titin Purwaningsih, S.IP., M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah banyak memberikan petunjuk, bimbingan dan waktu dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan beserta staff dan karyawan Jurusan dan TU Fisipol Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
7. Kepala BPKD Kabupaten Musi Banyuasin, Bapak Rizal Akbar,SE,MM. dan kepala bidang penelitian dan pengembangan, Bapak Zulkarnaen S.Sos M.Si dan segenap jajarannya, terima kasih atas kerjasamanya, waktu dan informasi yang diberikan untuk kelengkapan data dalam penyusunan skripsi ini.
8. Kepada semua pihak yang selama ini telah memberikan dukungan baik secara materi maupun moril, sehingga dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

Sebagai manusia biasa yang tidak luput dari khilaf dan salah, sengaja maupun tidak sengaja, dengan tulus dan kerendahan hati, penulis mohon maaf. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan bermakna bagi kita semua.

Wassalammualaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Januari 2007

Zulkurniawan

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
SINOPSIS.....	xiv

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian	8
D. Kerangka Dasar Teori	9
1. Desentralisasi dan Otonomi Daerah.....	10
2. Pemerintahan Daerah	20
3. Peranan	21
4. PerananPemerintah.....	23
5. Badan Pengelola Keuangan Daerah.....	26
6. Keuangan Daerah.....	28
7. Pendapatan Asli Daerah.....	31
E. Definisi Konseptual	34

F. Definisi Operasional.....	35
G. Metode Penelitian.....	37
1. Jenis dan Sifat Penelitian.....	37
2. Unit Analisi Data.....	37
3. Teknik Pengumpulan Data.....	38
4. Teknik Analisis Data.....	39

BAB II DESKRIPSI OBYEK PENELITIAN

A. Gambaran Umum Kabupaten Musi Banyuasin.	
1. Keadaan Geografis.....	40
2. Luas Wilayah.....	40
3. Potensi daerah.....	42
4. Keadaan Penduduk.....	54
B. Gambaran Umum Badan Pengelola Keuangan Daerah	
Kab.Musi banyuasin	
1 Kedudukan dan Dasar Hukum.....	56
2 Struktur Organisasi Badan Pengelola Keuangan	
Kab.Musi Banyuasin	56
3 Keadaan Pegawai Badan Pengelola Keuangan Daerah.....	60
4 Tugas Pokok dan Fungsi.....	62
5 Visi dan Misi.....	63

BAB III ANALISIS DAN INTERPRETASI DATA

A. Peran Badan Pengelola Keuangan Daerah Kab. Musi Banyuasin	
Dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.....	
a. Perencanaan dan Perumusan Kebijakan Teknis.....	65
b. Pembinaan dan Pengawasan Terhadap Pengelola Keuangan Daerah.....	72
c. Penyelenggaraan Tugas Operasional dan Proses Administrasi.....	76
d. Upaya-upaya Yang Ditempuh Oleh Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Musi Banyuasin Dalam Meningkatkan Penerimaan Pendapatan Asli Daerah.....	82
B. Penerimaan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002-2005.....	87
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Peran BPKD Dalam Menigkatkan Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002- 2005.....	
a. Faktor Penghambat.....	105
b. Faktor Pendukung.....	107

BAB 1V PENUTUP

a. Kesimpulan	108
b. Saran.....	109

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Luas Wilayah dan Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002-2004.	43
Tabel 2.2.	Luas Wilayah dan Jumlah Desa/Kelurahan Menurut Kecamatan di Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2005.....	43
Tabel 2.3	Jumlah Industri Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2005.....	47
Tabel 2.3.1	Jumlah Perusahaan Industri Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2005.....	47
Tabel.2.4	Jumlah Penginapan, rumah makan dan objek wisata di Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2005.....	51
Tabel.2.5	Potensi Objek Wisata dalam Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2005.....	51
Tabel.2.6	Jumlah Bank dan Non Bank Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2005.....	52
Tabel.2.7	Jumlah Sarana dan Prasana Ekonomi Kabupaten Musi Banyuasin tahun 2005.....	53
Tabel 2.8.	Distribusi Persentase PDRB Dengan Migas di Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002-2005.....	54
Tabel 2.9	Kepadatan Penduduk Kabupaten Musi Banyuasin Menurut Kecamatan Tahun 2002-2005.....	56
Tabel 2.1.1	Komposisi Pegawai Badan Pengelola Keuangan Kabupaten Musi Banyuasin.....	61
Tabel.3.1	Daftar Surat Ketetapan Pajak Daerah Pajak Hotel.....	68
Tabel 3.2	Jenis Pajak Daerah Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002-2005.....	87
Tabel 3.3	Jenis Retribusi Daerah Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002- 2005.....	88
Tabel 3.4	Realisasi Target Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002- 2005.....	91
Tabel 3.5	Rincian Penerimaan PAD Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002-2005.....	92
Tabel 3.6	Persentase PAD Terhadap Penerimaan APBD Kabupaten Musi Banyuasin Tahun 2002-2005.....	103

SINOPSIS

Penelitian ini mengambil judul tentang Peran Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Musi Banyuasin dalam Meningkatkan Pendapatan Asli Daerah. Seiring dengan perkembangan sistem pemerintahan dengan ditetapkannya Undang-undang No.22 Tahun 1999 tentang Otonomi Daerah dan Undang-undang No.25 Tahun 1999 Tentang perimbangan keuangan antara pusat dan daerah yang kemudian disempurnakan dengan Undang-undang No.32 Tahun 2004 dan Undang-Undang No.33 tahun 2004. Otonomi daerah membawa kontribusi positif terhadap daerah, dimana daerah dituntut untuk lebih mandiri dalam memajukan daerahnya. Namun dalam penerimaan PAD kabupaten Musi Banyuasin mengalami Fluktuasi atau mengalami peningkatan dan penurunan, yang salah satunya disebabkan oleh adanya perubahan jenis pajak dan pemekaran daerah. Berkaitan dengan itu PAD merupakan suatu faktor penting dalam pelaksanaan kegiatan pemerintah daerah. Adapun perumusan masalah dalam skripsi ini adalah bagaimanakah Peran Badan Pengelola Keuangan Daerah Kabupaten Musi Banyuasin dalam meningkatkan Pendapatan Asli Daerah.

Dalam penelitian ini penulis menggunakan jenis penelitian deskriptif kualitatif, sedangkan tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui peran BPKD Kabupaten Musi Banyuasin dalam Meningkatkan PAD periode 2002-2005. Tehnik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Adapun metode yang digunakan dalam analisa data adalah deskriptif dengan pendekatan kualitatif dan pendekatan kuantitatif sebagai penunjang pengelolaan data kualitatif.

Dari hasil penelitian yang dilakukan penulis peran yang dilakukan BPKD Kabupaten Musi Banyuasin dalam meningkatkan PAD yaitu dengan melaksanakan kegiatan peningkatan PAD sesuai dengan tugas dan fungsi yang telah ditentukan oleh pemerintah terkait dengan peningkatan PAD meliputi tiga hal, yaitu *pertama* melaksanakan perencanaan & perumusan kebijakan dengan cara optimalisasi dengan lebih menganalisa potensi-potensi yang akan memberikan sumber baru dalam penerimaan PAD, *kedua* melaksanakan pembinaan dan pengawasan dengan cara melaksanakan kegiatan penertiban dan sistem pengawasan rutin dan *ketiga* penyelenggaraan tugas operasional yaitu dengan melakukan penagihan rutin terhadap wajib pajak. Serta melakukan upaya/strategi peningkatan PAD yaitu dengan cara memperluas basis penerimaan PAD, memperkuat proses pemungutan penerimaan, dan meningkatkan efisiensi aparatur BPKD.

Dalam melaksanakan peran peningkatan pendapatan asli daerah BPKD telah melaksanakan sesuai dengan tugas dan fungsinya dengan baik, dilihat dari dengan dilaksanakannya peningkatan PAD sesuai dengan tugas dan fungsi BPKD. Agar pelaksanaan peningkatan dapat terus berjalan dengan baik dan terus meningkat hendaknya perlu dilakukan pengolahan dan pengembangan sumber penerimaan PAD yang lebih maksimal, dan pengalihan potensi-potensi penerimaan baru yang dapat membantu dalam peningkatan pendapatan asli daerah.