

**PELAKSANAAN NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH PROVINSI  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

**SKRIPSI**



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh  
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**Disusun Oleh :**

**Nama : LIZI MARNI**

**NIM : 20030610087**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH PROVINSI  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Disusun Oleh :

**Nama : Lizi Marni  
NIM : 20030610087**

Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
pada tanggal 31 Januari 2009

**Dosen Pembimbing I**

**Dosen Pembimbing II**

**Bagus Sarnawa, SH., M.Hum  
NIP. 260006276**

**Beny Hidayat, SH  
NIK. 153 030.**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PELAKSANAAN NETRALITAS PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI LINGKUNGAN PEMERINTAH PROVINSI  
DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan Dihadapan Dosen Penguji Skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah  
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 7 Februari 2009

Pukul : 13.30 WIB

Tempat : Ruang HAN

Yang terdiri dari :

**Ketua**

**Nurwigati, SH. M.Hum**

**NIK. 153 016**

**Penelaah I**

**Penelaah II**

**Bagus Sarnawa, SH., M.Hum**

**NIP. 260006276**

**Beny Hidayat, SH**

**NIK. 153 030.**

**Mengesahkan**

**Dekan Fakultas Hukum**

**Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

**H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.**

**NIK. 153 042**

## MOTTO

"Sesungguhnya sesudah ada kesulitan ada kemudahan, maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap".

(QS. Al Insiyroh : 6-8)

"Cukuplah Allah sebagai pelindung dan Allah adalah sebaik-baik pelindung"

(QS. Ali-Imraan : 174)

"Jika kita yakin akan sesuatu hal, maka lakukanlah segera, tapi jika kita tidak yakin maka janganlah kita kerjakan, karena itu akan mempersulit diri sendiri".

(LIZI MARNI)

"Nikamati apa yang ada hari ini, karena hari esok kita tidak akan seperti hari ini, mungkin akan menjadi lebih baik dari hari ini".

(LIZI MARNI)

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan segala kerendahan hati dan penuh rasa syukur kepada ALLAH SWT, Karya kecil dan sederhana ini, kupersembahkan sebagai wujud rasa hormat dan terima kasih yang tak terhingga kepada orang-orang terdekat dan tercinta:

- ALLAH SWT

Terimakasih ya Allah, Engkau tempat aku mencurahkan hati, baik susah/senang, yang memberikan aku banyak sekali hikmah dan pembelajaran diri. Semua titian kenangan di setiap celah hidupku adalah ajaran yang Engkau berikan untuk proses pendewasaan diriku...

Setiap hal yang aku alami adalah untuk membuatku semakin dekat dengan-Mu...

- Mami (Ibu) dan Ayah tersayang, terimakasih atas doa, kasih sayang dan cintanya, dan atas keikhlasan hati dan kesabaran Ayah Ibu sehingga Lizi bisa seperti sekarang.
- Keluarga besarku terimakasih atas dukungan, dan doanya.
- Buat seseorang yang akan menjadi pendamping hidupku. "Cintailah aku hingga ujung usiaku".
- Almamaterku

## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “**Pelaksanaan Netralitas Pegawai Negeri Sipil Di Lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta** ” untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ibunda dan Ayahanda tercinta yang telah memberikan yang terbaik kepadaku .
2. Bapak H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
3. Bapak Bagus Sarnawa, SH, M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini

4. Bapak Beni Hidayat, SH, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Semua Dosen-dosen yang telah memberikan ilmu, petunjuk dan bimbingannya selama ini.
6. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

***Wassalamu'alaikum Wr.Wb.***

Yogyakarta, Januari 2009

Penulis

**Lizi Marni**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
BAB II TINJAUAN TENTANG PEGAWAI NEGERI SIPIL, BIROKRASI DAN NETRALITAS .....	9
A. Pegawai Negeri Sipil .....	9
1. Pengertian Pegawai Negeri .....	9
2. Fungsi dan Tugas Pegawai Negeri .....	10
3. Kedudukan, Kewajiban dan Hak-hak Pegawai Negeri .....	12
B. Birokrasi .....	24
C. Netralitas Pegawai Negeri Sipil .....	43



BAB III METODE PENELITIAN .....	48
A. Jenis Penelitian .....	48
B. Data Penelitian .....	48
C. Lokasi Penelitian .....	48
D. Cara Pengambilan Data Penelitian .....	49
E. Populasi dan Sampel .....	50
F. Teknik Analisis Data.....	50
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	51
A. Gambaran Kepegawaian Daerah Provinsi DIY.....	51
B. Netralitas Pegawai Negeri Sipil di Lingkungan Pemerintah Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta .....	53
1. Netralitas Sikap .....	53
2. Netralitas Perilaku.....	61
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	68
A. Kesimpulan .....	69
B. Saran .....	70

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Jumlah Pegawai Negeri Sipil Propinsi DIY Menurut Tingkat Pendidikan .....	52
Tabel 2	Jumlah Pegawai Negeri Sipil di Provinsi DIY Menurut Golongan Ruang.....	63