

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN FUNGSI
HOTEL DI DALAM PELAKSANAAN PERIZINAN USAHA HOTEL
DI KOTA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



**Disusun untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh
gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

Disusun Oleh :

**Nama : ASA WALADI MUHAMMAD
NIM : 20030610023**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA
2008**

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN FUNGSI
HOTEL DI DALAM PELAKSANAAN PERIZINAN USAHA HOTEL
DI KOTA YOGYAKARTA**

Disusun Oleh :

**Nama : Asa Waladi Muhammad
NIM : 20030610023**

Skripsi ini telah disetujui oleh Dosen Pembimbing
pada tanggal,



Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

**Sunarno, S.H., M.Hum
NIK. 153046**

**Nurwigati, S.H., M.Hum
NIK. 153016**

HALAMAN PENGESAHAN

**SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN FUNGSI
HOTEL DI DALAM PELAKSANAAN PERIZINAN USAHA HOTEL
DI KOTA YOGYAKARTA**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dosen Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah
Yogyakarta

Hari/tanggal : Sabtu, 5 Juli 2008

Pukul : 12.30 WIB

Tempat : Ruang HAN

yang terdiri dari :

Ketua

Johan Erwin Isharyanto, SH, M.H

NIK. 153 020

Anggota

Anggota

Sunarno, SH., M.Hum

NIK. 153046

Nurwigati, S.H., M.Hum

NIK. 153016

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta**

H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL.

NIK. 153 042

MOTTO

"Allah tidaklah memberikan ilmu kepada seorang 'alim melainkan Allah mengambil janji atasnya seperti apa yang diambilnya dari para Nabi, yaitu agar mereka menerangkannya kepada manusia dan tidak menyembunyikannya".

(H.R. Abu Na'im dari Hadits Ibnu Mas'ud dan seperti itu dari Abu Hurairah)

Hari ini adalah hakikat penampilan mimpi-mimpi hari kemarin dan mimpi-mimpi hari ini adalah perwujudan hari esok; sedangkan kewajiban kita lebih banyak dari pada waktu yang tersedia

(Hasan Al Banna)

"Cinta selalu menembus ruang, waktu dan kegelapan.

Bila diibaratkan bunga, Cinta adalah satu-satunya bunga yang mekar tanpa bantuan musim. Dimusim apapun, Cinta akan selalu mekar dan berbunga. Dan keharumannya pun semerbak, mengisi setiap relung hati."

(Asa)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini ku persembahkan kepada:

- *Ayah dan Ibuku tercinta, terima kasih atas semua doa restu, waktu, usaha yang diberikan kepadaku, perjuangan untuk membesarkanku, memberikan arti hidup, serta memberikan cinta dan kasih sayang kepada putramu*
- *My Beautiful Angel, makasih tuk semuanya (get married)*
- *Almamater*

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr.Wb.

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN FUNGSI HOTEL DI DALAM PELAKSANAAN PERIZINAN USAHA HOTEL DI KOTA YOGYAKARTA”** untuk diajukan untuk melengkapi salah satu syarat dalam mendapatkan gelar tingkat Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, hal tersebut mengingat sangat terbatasnya pengetahuan yang dimiliki penulis. Untuk itu segala saran dan kritik yang sifatnya membangun akan penulis terima dengan senang hati, sehingga benar-benar dapat memenuhi harapan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Pada kesempatan ini penulis menghaturkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat :

1. Ayah dan Ibuku tercinta, terima kasih atas semua doa restu, waktu, usaha yang diberikan kepadaku, perjuangan untuk membesarkanku, memberikan arti hidup, serta memberikan cinta dan kasih sayang kepada putramu
2. Bapak H. Muhammad Endriyo Susila, SH., MCL. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah

3. Bapak Sunarno, SH., M.Hum, selaku Pembimbing I, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
4. Ibu Nurwigati, S.H., M.Hum, selaku Pembimbing II, yang telah dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan, petunjuk dan pengarahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini
5. Semua Dosen-dosen yang telah memberikan ilmu, petunjuk dan bimbingannya selama ini.
6. My beautiful Angel, makasih tuk semuanya (get married)
7. Sahabat-sahabatku : Chandra, Sukir, Jefri, Dimas, Arif, Nawa, Sastro, Timbul, Atenk, Pedek, Kiko dan teman-teman yang tidak bisa disebutkan, terima kasih, banyak hal yang telah kita lalui baik suka dan duka, semoga persahabatan kita abadi selamanya. Rock Never Die.
8. Rekan-rekan dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan baik moril maupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan pembuatan skripsi ini.

Semoga kebaikan yang telah mereka berikan dapat imbalan yang setimpal dari Allah SWT. Penulis menyadari sebagai manusia tidak luput dari kekurangan dan keterbatasan dalam pembuatan skripsi ini, oleh karena itu kritik dan saran akan diterima dengan lapang dada untuk perbaikannya. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Yogyakarta, Juni 2008

Penulis

Asa Waladi Muhammad

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	6
E. Tinjauan Pustaka	7
F. Metode Penelitian	13
BAB II TINJAUAN UMUM MENGENAI PERIZINAN, IZIN HOTEL DAN KEPARIWISATAAN	17
A. Tentang Perizinan.....	17
1. Pengertian Perizinan	17
2. Tujuan Perizinan	19
3. Asas-Asas Umum Bagi Prosedur Penerbitan Izin.....	20

4. Macam-macam Sanksi Dalam Hukum Administrasi	21
B. Izin Usaha Hotel.....	23
1. Pengertian Hotel	23
2. Klasifikasi Hotel.....	24
3. Pengertian Izin Usaha Hotel	33
4. Dasar Hukum Izin Usaha Hotel	34
5. Tujuan Izin Usaha Hotel	45
C. Kepariwisataaan	38
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	56
A. Deskripsi Objek Penelitian	56
B. Pelaksanaan Izin Usaha Hotel di Kota Yogyakarta	69
C. Penegakan hukum Terhadap Penyalahgunaan Fungsi Hotel	
Di dalam Pelaksanaan Perizinan Usaha Hotel	73
D. Faktor yang mempengaruhi dalam pelaksanaan izin usaha hotel	
di Kota Yogyakarta	77
BAB IV PENUTUP	79
A. Kesimpulan.....	79
B. Saran	80

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Pembagian Administrasi dan Luas Wilayah dirinci menurut Kelurahan, Jumlah RW dan Jumlah RT Tahun 2004-2005	57
Tabel 3.2 Luas Penggunaan Tanah Berdasarkan Status Peruntukan Lahan Tahun 2004-2005	59
Tabel 3.3 Kepadatan Penduduk Per Kecamatan Tahun 2004-2005	61
Tabel 3.4 Jumlah Penduduk Menurut Jumlah Rumah Tangga	62
Tabel 3.5 PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993	64
Tabel 3.6 Distribusi PDRB menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan (%)	65
Tabel 3.7 Pertumbuhan Ekonomi menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan 1993 (%)	66
Tabel 3.8 Panjang Jalan di Kota Yogyakarta (km)	68
Tabel 3.9. Jenis Hotel di Kota Yogyakarta Tahun 2006	72

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Ijin Penelitian

Lampiran 2. Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 2 Tahun 2002 tentang Perizinan Usaha Hotel dan Penginapan.

Lampiran 3. Keputusan Walikota Yogyakarta Nomor 45 Tahun 2002 tentang Petunjuk Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Yogyakarta Nomor 3 Tahun 2002 tentang Perizinan Usaha Hotel dan Penginapan

Lampiran 4. Database Hotel di Kota Yogyakarta