

SIKAP POLITIK
DPW PARTAI KEADILAN SEJAHTERA YOGYAKARTA
TERHADAP KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA
TAHUN 2007

(Studi Kasus DPW Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta)

SKRIPSI



Oleh :

Haedar Imam Nuhdi

20030520088

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2009

SIKAP POLITIK
DPW PARTAI KEADILAN SEJAHTERA YOGYAKARTA
TERHADAP KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA
TAHUN 2007
(Studi Kasus DPW Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta)

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
Untuk Memenuhi Sebagian dari Persyaratan Guna Memperoleh
Derajat Sarjana Ilmu Politik

Oleh :

Haedar Imam Nuhdi

20030520088

JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA

2009

PENGESAHAN

Telah dipertahankan dan disahkan di depan Tim Penguji
Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta

Pada :

Hari/Tanggal : Rabu, 1 April 2009

Tempat : Ruang Sidang



Tunjung Sulaksono, S.IP., M.Si.

Drs. Juhari Sasmita Aji, M.Si.

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana (S-I)

Tanggal : Mei 2009

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

Drs. Suswanta, M.Si

Ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan

MOTTO

“Yang benar-benar dapat menyelami Hati

akan mengenal Watak Sejati.

Yang mengenal Watak Sejatinya

akan mengenal Tuhan Yang Maha Esa.

Menjaga Hati, Merawat Watak Sejati,

demikianlah mengabdikan kepada

Tuhan Yang Maha Esa.”

(Su Si, Bing Cu VII A, 1)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini aku persembahkan untuk:

- ❖ Bapakne (Supardi) lan Simboke (Biyati).
- ❖ Kedua Saudaraku (mba' Iin dan D' Hidhay).
- ❖ Spesial untuk seseorang yang selama ini aku dambakan dan aku impikan untuk mendampingi hidupku kelak.

PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang saya buat benar-benar hasil dari jerih payah selama kurang lebih empat tahun kuliah. Di dalam hasil karya ini belum ada satu pun mahasiswa membuat judul skripsi yang dituliskan oleh penulis maupun dari penelitian dalam kasus yang sama, kecuali penulis mengambil sebagian hasil dari daftar pustaka tentang teori-teori dari para ahli. Apabila ada mahasiswa atau pun pihak lain yang dirugikan, maka saya akan siap bertanggung jawab dan siap menerima konsekuensi dengan jalur hukum dengan alasan bukti-bukti yang objektif.

Yang membuat pernyataan

Haedar Imam Nuhdi
2003 052 0088

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas segala limpahan rahmat, taufik dan hidayah-Nya Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “ Sikap Politik DPW Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta Terhadap Keistimewaan Yogyakarta Tahun 2007”

Sebagai syarat untuk memperoleh keserjanaan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bimbingan dan bantuan berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Ir. Dasron Hamid M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta
2. Dr. Tulus Warsito M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Ibu Dian Eka Rahmawati, SIP.M.Si, selaku Sekretaris Jurusan dan sebagai Dosen pembimbing Skripsi, terima kasih banyak karena telah memberikan waktunya ditengah kesibukannya.
4. Bapak Drs. Suswanta M.Si selaku ketua Jurusan Ilmu Pemerintahan.
5. Tunjung Sulaksono S.IP., M.Si selaku dosen penguji I dan Drs. Jauhari Sasmita Aji, M.Si selaku dosen penguji II.
6. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Pemerintahan UMY.

7. Seluruh staf dan Karyawan TU FISIPOL UMY yang memberikan pelayanan selama aku kuliah di UMY.
8. Semua kader-kader dan fungsionaris DPW Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta.
9. Orang tuaku di Jogjakarta (Bapak Sarjio dan Ibu) makasih banget atas nasehat dan semua petuah-petuahnya yang membuat aku mengerti akan makna "*Sejatine Urip*".
10. Syaikh Ali Ustman selaku Pemimpin Thoroqoh Qodiriyah Naqsabandiyah beserta keluarga besar di Tapen Sedayu Bantul.
11. Herman Sinung Janutama lan Sedoyo sedherek Kempalan Pangangsu Kawruh "*Djap orang Djadzab*" ingkang mboten saget kulo sebat setunggal mboko setunggal.
12. Kedua orang tuaku (Supardi dan Biyati) atas pengorbanan, do'a, kepercayaan dan pengertiannya yang di berikan untukku selama ini.
13. Kedua Saudaraku tersayang (mba' Iin dan D' Hiday), tetap semangat dan jangan pernah putus asa dalam mengarungi kehidupan ini, sesungguhnya setelah kesulitan Pasti ada kemudahan.
14. Zahrotul Masruroh, kau wanita terindah dalam hidupku. Maaf banget aku tidak bisa mewujudkan semua angan-angan dan cita-cita kita, karena Tuhan sudah Memberikan sekenario terbaik untuk perjalanan hidup ini dan ingat semboyan kita bahwa "*Semua Harapan Pasti Ada Jalan*".
15. Mariska Roesdiana, makasih banget dirimu selalu membuatku pusing n ribet dalam penyusunan skripsi ini. Makasih banget kamu dah bikin aku

muak dengan cerita-cerita Brondongmu yang bikin kamu menderita tapi yang lebih penting adalah ”*Semuanya Bakal Indah Pada Waktunya*”.

16. Djoni (Sigit Purnomo) aku akan selalu ingat nasehatmu dalam ”*Mencari Jodoh Bagaimana Mencari Batu Mulia*”.

17. Rika (Pinkan) N Julia (Liyonet) tetap semangat dan jangan pernah patah semangat.

18. Tri Wahyu Bektu Ningsih, kau sumber inspirasi dan penyemangat hidupku sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan sempurna.

19. Semua temen-temenku yang tidak bisa aku sebutkan satu persatu.

20. Semua warga Tundan yang telah memberikan tempatku untuk tinggal dan bermain selama proses penyelesaian skripsi ini.

Wassalamu’alaikum Wr. Wb

Yogyakarta, Maret 2007

Penyusun

Haedar Imam Nuhdi

SINOPSIS

Judul skripsi ini adalah “*Sikap Politik DPW Partai Keadilan Sejahtera Terhadap Keistimewaan Yogyakarta Tahun 2007*”. Penelitian ini dilatar belakangi karena munculnya perdebatan mengenai status keistimewaan di Yogyakarta. Masyarakat Yogyakarta selama ini menganggap status Keistimewaan Yogyakarta sebagai barang sakral yang haram untuk dibahas. Adapun perumusan masalah yang diajukan dalam penelitian ini adalah “*Bagaimana Sikap Politik DPW Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta Terhadap Keistimewaan Yogyakarta Tahun 2007*”. Berdasarkan rumusan masalah di atas penelitian ini bertujuan untuk mengetahui sikap politik Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta terhadap Keistimewaan Yogyakarta

Penulis dalam melakukan penelitian ini menggunakan Metode deskriptif kualitatif dan teknik pengumpulan data yang diambil adalah dokumentasi dan interview atau wawancara. Teknik analisis data adalah kualitatif deskriptif.

Dari hasil penelitian yang dilakukan penulis, mengenai sikap politik PKS terhadap keistimewaan Yogyakarta, didapat bahwa Keistimewaan adalah kedudukan hukum yang dimiliki oleh Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta berdasarkan sejarah dan hak asal-usul menurut Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia pasal 18 Tahun 1945 untuk mengatur dan mengurus kewenangan istimewa. Sedangkan Kewenangan Istimewa adalah wewenang tambahan tertentu yang dimiliki Provinsi Daerah Istimewa Yogyakarta selain wewenang sebagaimana ditentukan dalam Undang-Undang tentang Pemerintahan Daerah. Keistimewaan Daerah Yogyakarta Meliputi tiga hal, diantaranya: *Pertama*, keistimewaan dalam bidang Politik dan Pemerintahan; *Kedua*, keistimewaan dalam bidang Pertanahan; dan yang *Ketiga*, keistimewaan dalam bidang Sosial dan Budaya. Keistimewaan Yogyakarta dalam bidang politik dan pemerintahan, PKS berharap terjadinya pemisahan antara kekuasaan institusi tradisional dan institusi modern. Hak-hak istimewa (privilege) Sultan dan Pakualam diantaranya: hak politik, budget, pertanahan, tata ruang, dan kebudayaan harus ditegaskan dan dilindungi oleh undang-undang. Karena itulah keberadaan Kesultanan dan Puro Pakualaman seyogyanya lebih tinggi dari gubernur serta dipisahkan dari birokrasi pemerintahan modern agar nilai-nilai keluhuran dan kewibawaannya terhindar dari intervensi politik jangka pendek.

Berdasarkan berbagai pertimbangan di atas, penulis menyimpulkan bahwa PKS menyadari untuk menuju sejarah baru Yogyakarta yang Istimewa, Religius, Demokratis dan Sejahtera tidak mungkin dilakukan seketika, karena perlu ada berbagai persiapan yang harus dilakukan. PKS mengusulkan pada periode 2008-2013, Sri Sultan Hamengku Buwono X dan Sri Paduka Paku Alam IX agar berkenan memimpin kembali Yogyakarta sebagai Gubernur dan Wakil Gubernur. Dalam periode ini, Gubernur dan Wakil Gubernur menjalankan roda pemerintahan sehari-hari, serta melakukan pelaksanaan UU Keistimewaan dan persiapan pelaksanaan demokrasi yang seutuhnya dengan agenda utama pemilihan gubernur (Pilgub).

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
SINOPSIS.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah.....	11
C. Tujuan Penelitian	11
D. Manfaat Penelitian	11
E. Kerangka Dasar Teori.....	12
1. Sikap Politik.....	12
2. Partai Politik.....	18
a. Peran Partai Politik.....	20
b. Fungsi Partai politik.....	22
c. Klasifikasi Partai	29
3. Spesifikasi Teori-Teor Keistimewaan Yogyakarta	30
a. Keistimewaan menurut RUU Keistimewaan	30
b. Keistimewaan Berdasarkan Penjaringan Aspirasi DPRD.	32
c. Keistimewaan: Ungkapan Dalam Media Massa	33

d. Keistimewaan Yogyakarta menurut PKS.....	35
e. Daerah Istimewa dalam Negara Kesatuan Republik Indonesia	35
F. Definisi Konseptual.....	36
G. Definisi Operasional.....	37
H. Metode Penelitian.....	38
1. Jenis Penelitian.....	38
2. Unit Analisa Data.....	39
3. Lokasi penelitian	40
4. Jenis Data	40
5. Teknik Pengumpulan Data.....	40
6. Teknik Analisis Data.....	42
BAB II DESKRIPSI OBJEK PENELITIAN	44
A. Sejarah Perkembangan Partai Keadilan Sejahtera	44
B. Kebijakan Dasar Partai Keadilan	46
1. Landasan	46
a. Firman Allah	46
b. AD/ART (Muqadimah)	47
2. Dasar Pemikiran Allah	48
3. Tujuan	50
C. Prinsip Kebijakan	51
1. Lengkap dan Integral.....	51
2. Reformatif	51
3. Konstitusional	51

4. Moderat	52
5. Komit dan Konsisten.....	52
6. Tumbuh dan Berkembang	52
7. Bertahap, Seimbang, dan Proporsional	53
8. Skala Prioritas an Prioritas Kemenfaatan.....	54
9. Solusi.....	55
10. Orienasi Masa Depan	55
11. Bagian Dakwah Sedunia	56
D. Kebijakan Dasar	56
a. Kebijakan Umum	57
1. Ideologi	57
2. Politik	58
3. Birokarasi	60
4. Ekonomi dan Keesejahteraan.....	60
5. Sosial Budaya.....	61
6. Iptek dan Industri	62
7. Peran dan Tugas Wanita.....	63
8. Hukum.....	64
9. Pendidikan.....	64
b. Strategi Umum	65
1. Konsolidasi Internal	65
2. Ekspansi Eksternal	66
E. Visi dan Misi Partai Keadilan Sejahtera	66
a. Visi Partai Keadilan Sejahtera	66

b. Misi Partai Keadilan Sejahtera.....	67
F. Sejarah Partai Keadilan Sejahtera Propinsi DIY.....	68
G. Struktur Organisasi	72
H. Susunan Personalia Pengurus MPW, DSW, MPW PKS DIY	73
BAB III SIKAP POLITIK DPW PARTAI KEADILAN SEJAHTERA	
YOGYAKARTA TERHADAP KEISTIMEWAAN YOGYAKARTA	
TAHUN 2007.....	86
1. Persepsi PKS terhadap Keistimewaan daerah Istimewa Yogyakarta	90
a. Keistimewaan Yogyakarta dalam Bidang Politik dan Pemerintahan.....	91
b. Keistimewaan dalam bidang Pertanahan	98
c. Keistimewaan dalam bidang Sosial Budaya	103
2. Fungsi PKS sebagai partai politik terkait Keistimewaan DIY	105
a. Fungsi Artikulasi Kepentingan	107
b. Fungsi Agregasi Kepentingan.....	109
c. Fungsi Sosialisasi Politik	112
d. Fungsi Manajemen Konflik	116
e. Fungsi Partai Dalam Mendorong Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Pamarintahan.....	118
3. Sikap Politik DPW Partai Keadilan Sejahtera Yogyakarta Terhadap Keistimewaan Yogyakarta	120
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	130

B. Saran.....	131
---------------	-----

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

Daftar Tabel

Tabel 2.1	
Majelis Pertimbangan Wilayah PKS DIY 2006-2009.....	73
Tabel 2.2	
Dewan Syari'ah Wilayah PKS DIY 2006-2010.....	74
Tabel 2.3	
Dewan Pengurus Wilayah PKS DIY 2006-2010.....	75
Tabel 2.4	
Data Anggota Legislatif PKS DIY Hasil Pemilu 2004.....	83