

**KEBIJAKAN INDONESIA DALAM MERESPON  
TINGGINYA HARGA MINYAK DUNIA**

*Indonesia's Policy In Response To The High Price Of World's Oil*

*(Sebuah studi kasus; kenaikan harga bahan bakar minyak atau BBM pada bulan  
Maret sampai bulan Juli 2008)*

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

Abdul Chobir  
2003.051.0166

**HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

**KEBIJAKAN INDONESIA DALAM MERESPON  
TINGGINYA HARGA MINYAK DUNIA**

*Indonesia's Policy In Response To The High Price Of World's Oil*

*(Sebuah studi kasus; kenaikan harga bahan bakar minyak atau BBM pada bulan  
Maret sampai bulan Juli 2008)*

**SKRIPSI**

Diajukan guna memperoleh gelar Strata Satu (S1) Sarjana Ilmu Politik (S.IP) pada  
Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial Dan Politik  
Universitas Muhammadiyah Yogyakarta



Disusun Oleh:

Abdul Chobir  
2003.051.0166

Dosen Pembimbing Skripsi  
Drs. Djumadi M. Anwar., M.Si

**HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH YOGYAKARTA**

**2009**

## **PENGESAHAN**

**Judul Skripsi:**

### **KEBIJAKAN INDONESIA DALAM MERESPON TINGGINYA HARGA MINYAK DUNIA**

**Disusun Oleh:**



**Abdul Chobir**  
**2003.051.0166**

Telah diuji dan dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta dalam Ujian Skripsi atau Pendaran dan dinyatakan lulus dan disahkan pada:

**Hari, Tanggal** : Selasa, 07 Juli 2009  
**Waktu** : 08.00 WIB  
**Tempat** : Ruang HI. A

**Tim Penguji:**

**Drs. Djumadi M. Anwar., M.Si**  
**Ketua Penguji/Pembimbing**

**Sugeng Riyanto., S.IP., M.Si**  
**Penguji I**

**Bambang Wahyu Nugroho., S.IP**  
**Penguji II**

**Mengetahui:**

**Grace Lestariana W., S.IP., M.Si**  
**Ketua Prodi Jurusan Hubungan Internasional**

## **PERSEMBAHAN**

**Untuk ke-Egoisan diriku, don't cry...  
My family, Mbah n Mbu (Alm), jika bukan karena kalian i'm nothing  
My brothers, my sister... I miss u all  
My wife, don't ever give up...  
People who hate me, just wait n prepare u'r self**

## **MOTTO**

**Nothing comes for free**  
**Semakin kita mencari kesalahan, maka semakin jauh kita dari kebenaran**  
**Hanya ada 2 perubahan dalam kehidupan...Kita atau mereka yang berubah**

## UCAPAN TERIMA KASIH

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*Assalaamu 'Alaikum Wr. Wb*

Alhamdulillah segala puji dan syukur bagi Allah S.W.T atas segala rahmat yang telah diberikan-Nya kepada penulis, sehingga apa yang penulis rencanakan dan jalani dapat berjalan dengan baik. Shalawat serta Salam selalu teriring kepada panutan umat Islam, Nabi Muhammad S.A. W beserta keluarga dan para sahabat yang telah membawa cahaya kehidupan untuk kebaikan.

Dengan tidak mengurangi sedikitpun atas kebesaran Allah S.W.T, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tidak dapat dipungkiri bahwa skripsi ini tidak dapat terselesaikan jika tanpa bantuan, bimbingan, pengarahan, dorongan, cacian, serta doà dari berbagai pihak terdekat yang memiliki kepedulian terhadap penulis selama ini. Oleh karena itu, melalui karya skripsi ini penulis menyampaikan penghargaan dan ungkapan rasa terima kasih yang tidak terhingga untuk ketulusan hati semua pihak yang telah terlibat baik secara emosional maupun tidak, antara lain yaitu:

1. Bapak Ir. H. M. Dasron Hamid., M.Sc, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
2. Bapak Dr. Achmad Murmandi., M.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
3. Ibu Grace Estariana W., S.IP., M.Si, selaku Ketua Prodi Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
4. Bapak Drs. Djumadi M. Anwar., M.Si, sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.

- 5 Bapak Sugeng Ryanto., S.IP., M.Si, selaku Dosen Penguji I atas kemurahan hatinya untuk arahan dan masukannya sehingga skripsi bisa terselesaikan.
- 6 Bapak Bambang Wahyu Negroho., S.IP, selaku Dosen Penguji II atas kritik dan sarannya yang membangun untuk kesempurnaan skripsi ini.
- 7 Semua Staff di Jurusan Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Muhammadiyah Yogyakarta.
8. Kedua orang tua penulis, Mbah dan Mbu (alm) terhormat yang telah memberikan seluruhnya tanpa ada harapan untuk dibalas. Terima kasih, semoga skripsi ini bisa sedikit mengurangi rasa lelah, pusing, dan sakit yang penulis tidak pernah tahu apa yang kalian rasakan dan semoga skripsi ini bisa menjadi sedikit kebanggaan bagi kalian.
9. Keluarga tercinta penulis, yang tidak pernah berhenti memberikan dorongan emosional yang terkadang berlebihan.
10. Istri tersayang penulis, Biyah Ad awiyah., S.Sos.I, yang sangat sabar menunggu, menghadapi dan mengurus apapun yang menjadi rencana hidup untuk bisa lebih baik dari saat ini.
11. Andi Perdana Dor, *you are my second family*. Kuliah bersama, makan bersama, tidur bersama, senang bersama, sedih bersama, dan akhirnya lulus juga bersama.
12. Teman penulis, *you are the best man*. Terima kasih telah menjadi bagian dari hidup ini, semoga tidak pernah berubah kecuali untuk hal yang lebih baik.

Semoga Allah S.W.T membalas semua kebaikan dan memang seharusnya seperti itu dan semoga skripsi ini dapat menambah informasi dan pengetahuan bagi semua orang. Amin...

*Wassalaamu 'Alaikum Wr. Wb*

Yogyakarta, 30 Juli 2009

**Abdul Chobir**  
**Penulis**

## KATA PENGANTAR

Masalah bahan bakar minyak (BBM) memang masalah yang sangat sensitif bagi semua negara di seluruh dunia. Terutama bagi negara-negara yang tercatat sebagai *net importer* (negara pengimpor) akan mengalami masalah yang serius jika tidak bisa mengatasinya, karena harga BBM tiap tahun semakin melambung tinggi. Di Indonesia, masalah BBM menjadi masalah besar yang hingga saat ini selalu menjadi isu utama. Kenaikan harga BBM yang terjadi pada pertengahan tahun 2008 telah menjadi “bola salju”, mulai dari kemarahan masyarakat, *inflasi* yang akhirnya memicu kenaikan harga bahan pokok hingga menurunnya popularitas Presiden dan Wakil Presiden Susilo Bambang Yudhoyono-Jusuf Kalla (SBY-JK). Masalah BBM memang bukan hanya masalah ekonomi dan politik, namun juga masalah kemanusiaan. Oleh karena itu, pemerintah Indonesia dituntut kecermatannya, dituntut solusi yang terbaiknya dalam arti tidak mengganggu stabilitas ekonomi, politik, dan yang terpenting tidak menambah beban masyarakat.

Skripsi ini ditulis sebagai kajian mengenai bagaimana kebijakan pemerintah Indonesia dalam merespon tingginya harga minyak dunia. Seperti yang telah diketahui, bahwa selama pemerintahan SBY-JK harga BBM dalam negeri sudah 3 kali mengalami kenaikan. Mengatasi kenaikan harga BBM bukan hal yang mudah, selalu saja mendapat perlawanan dari masyarakat. Perdebatan diantara ekonom dan politikus juga sering terjadi. Hal ini memang masuk akal karena masalah BBM akan berdampak pula pada masalah yang lain seperti kebutuhan pokok.

Akhir kata, penulis berharap skripsi ini bisa memberikan manfaat bagi diri sendiri dan orang lain.

Yogyakarta, 30 Juli 2009

**Abdul Chobir**  
**Penulis**

## **DAFTAR ISI**

		Hal
COVER		i
JUDUL	.....	ii
PENGESAHAN	.....	iii
PERSEMBAHAN	.....	iv
MOTTO	.....	v
UCAPAN TERIMA KASIH	.....	vii
KATA PENGANTAR	.....	viii
DAFTAR ISI	.....	xi
DAFTAR TABEL	.....	xi
		Hal
BAB I	PENDAHULUAN	1
A.	Alasan Pemilihan Judul	1
B.	Latar Belakang Masalah	3
C.	Rumusan Masalah	10
D.	Tujuan Penelitian	11
E.	Kerangka Pemikiran	11
	1. Konsep Kepentingan Nasional	12
	1.1. Pengertian	12
	1.2. Analisis Terapan	14
	2. Teori Pembuatan Kebijakan	15
	2.1. Pengertian	15
	2.2. Analisis Terapan	17
F.	Hipotesis	23
G.	Metode Penelitian	24
	1. Jenis Penelitian	24
	2. Teknik Pengambilan Data	26
	3. Teknik Analisa Data	26
H.	Jangkauan Penelitian	27
I.	Manfaat Penelitian	28
	1. Akademis	28

	2. Praktis .....	28
J.	Sistematika Penulisan .....	28
<b>BAB II</b>	<b>PASAR MINYAK DUNIA .....</b>	<b>31</b>
A.	Sejarah Dan Perkembangan	
	Pasar Minyak Dunia .....	31
	1. Penemuan Dan Eksplorasi Minyak Bumi .....	31
	2. Organisasi Minyak Dunia .....	33
	3. Pasar Minyak Dunia .....	38
	4. Penentuan Harga Minyak Dunia .....	46
B.	Minyak Dan Indonesia .....	48
	1. Pencarian Minyak Di Indonesia .....	48
	2. Pengolahan Minyak Indonesia .....	49
	3. Penentuan Harga Minyak Indonesia .....	52
<b>BAB III</b>	<b>ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA DAN FLUKTUASI HARGA MINYAK DUNIA ...</b>	<b>56</b>
A.	Anggaran Pendapatan Belanja Negara .....	56
	1. Struktur Anggaran Pendapatan	
	Belanja Negara .....	57
	2. Asumsi Anggaran Pendapatan	
	Belanja Negara .....	59
	3. Teori Mengenai Anggaran Pendapatan	
	Belanja Negara .....	60
B.	Dampak Kenaikan Harga Minyak Dunia .....	62
	1. Dampak Kenaikan Harga Minyak Dunia	
	Terhadap Kinerja Ekonomi .....	62
	2. Dampak Kenaikan Harga Minyak Dunia	
	Terhadap Anggaran Pendapatan Belanja Negara ....	66
C.	Minyak, Subsidi, Penerimaan Dan Pembelanjaan	
	Anggaran Pendapatan Belanja Negara .....	72

BAB IV	KEBIJAKAN INDONESIA DALAM MENYELAMATKAN ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA .....	77
A.	Kebijakan Pengamanan Anggaran Pendapatan Belanja Negara Melalui Pembatasan Atau Pengurangan Subsidi Bahan Bakar Minyak .....	78
1.	Kebijakan Pembatasan Atau Pengurangan Subsidi Bahan Bakar Minyak .....	78
2.	Tujuan Kebijakan .....	84
3.	Dampak Kebijakan .....	87
3.1.	Dampak Kebijakan Terhadap Kemiskinan ...	87
3.2.	Dampak Kebijakan Terhadap Citra Pemerintah .....	89
4.	Proses Pengambilan Kebijakan .....	90
B.	Kepentingan-kepentingan Dalam Kebijakan Pembatasan Atau Pengurangan Subsidi Bahan Bakar Minyak .....	95
1.	Kepentingan Lembaga Keuangan Dunia .....	95
2.	Kepentingan Pemerintah .....	97
C.	Kebijakan Pendukung .....	98
D.	Faktor Pendukung Dan Penghambat .....	99
1.	Faktor Pendukung .....	99
2.	Faktor Penghambat .....	100
BAB V	PENUTUP .....	102
A.	Kesimpulan .....	102
B.	Rekomendasi .....	104

DAFTAR PUSTAKA  
LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Hal
1.1. Konsumsi Minyak Bumi Dunia Berdasarkan Wilayah Tahun 1990-2005 Dan Proyeksi Tahun 2006-2020 (dalam juta barel/hari) .....	4
1.2. Kebutuhan Minyak Indonesia Per Hari Tahun 2008 ...	6
1.3. Proses Pembuatan Kebijakan Menurut David Easton ...	18
2.1. Anggota OPEC .....	36
2.2. Perubahan Harga Minyak Dunia .....	43
2.3. Peta “ <i>stakeholder</i> ” Dan Pengaruhnya Terhadap Pengolahan Minyak .....	50
3.1. Asumsi Dasar Anggaran Pendapatan Belanja Negara Tahun 2007-2008 .....	60
3.2. Skema Dampak Kenaikan Harga Minyak Dunia Terhadap Indonesia .....	67
3.3. Dampak Kenaikan Harga Bahan Bakar Minyak .....	71
3.4. Dampak Harga Minyak Terhadap APBN Tahun 2008 ...	72
4.1. Perhitungan Besaran Subsidi Bahan Bakar Minyak Tahun 2008 .....	80
4.2. Distribusi Bahan Bakar Minyak Menurut Kelompok Pengeluaran (bulan/orang) .....	86
4.3. Persentase Pengeluaran Bahan Bakar Minyak Dari Total Pengeluaran Menurut Sektora .....	86
4.4. Angka Kemiskinan Dan Perkiraan Tahun 2008 .....	88
4.5. Alur Pikir Dan Sasaran Pembatasan Atau Pengurangan Subsidi Bahan Bakar Minyak .....	93